

**КОНЦЕПЦИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
НА 2016-2020 ГГ.**

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений.....	3
Введение.....	4
I Общая характеристика демографической ситуации в Республике Беларусь.....	4
II Цель, задачи, показатели и сроки реализации Национальной программы	8
III Соответствие цели и задач Национальной программы приоритетным направлениям социально-экономического развития Республики Беларусь	10
IV Наличие (отсутствие) дублирования цели и задач Национальной программы и государственных программ экономического и социального развития	11
V Подпрограммы Национальной программы	12
Подпрограмма «Здоровье населения и развитие здравоохранения»	12
Подпрограмма «Рождаемость и репродуктивное поведение»	20
Подпрограмма «Семья и детство».....	25
Подпрограмма «Миграция»	30
VI Научное сопровождение Национальной программы	36
VII Финансовое обеспечение Национальной программы.....	38
VIII Заказчик-координатор, заказчики и основные разработчики Национальной программы.....	38
Проект перечня мероприятий к Национальной программе демографической безопасности Республики Беларусь на 2016-2020 гг.	40
Мероприятия подпрограммы «Здоровье населения и развитие здравоохранения».....	40
Мероприятия подпрограммы «Рождаемость и репродуктивное поведение»	48
Мероприятия подпрограммы «Семья и детство»	55
Мероприятия подпрограммы «Миграция».....	59

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

БПМ – бюджет прожиточного минимума
БСК – болезни системы кровообращения
ВИЧ – вирус иммунодефицита человека
ГАСП – государственная адресная социальная помощь
ДТП – дорожно-транспортное происшествие
ЗАГС – отдел записей актов гражданского состояния
ЕС – Европейский союз
ОКР – общий коэффициент рождаемости
ОКС – общий коэффициент смертности
ОКС_{тр} – общий коэффициент смертности трудоспособного населения
ООН – Организация Объединенных Наций
ОПЖ – ожидаемая продолжительность жизни при рождении
ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития
ПАВ – психоактивные вещества
ПИ – первичная инвалидность
СЗП – среднемесячная заработная плата работников в среднем по стране
СКР – суммарный коэффициент рождаемости
СМИ – средства массовой информации
СНГ – Содружество независимых государств
СПИД – синдром приобретенного иммунодефицита
УДО – учреждение дошкольного образования
ФСЗН – Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Беларусь
ЮНИСЕФ – Детский фонд ООН

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О демографической безопасности Республики Беларусь» основной формой его реализации являются Национальная программа демографической безопасности и программы демографической безопасности для административно-территориальных единиц. Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2016-2020 гг. (далее – Национальная программа) – документ, утверждающий приоритетные направления государственной демографической политики на указанный период. Структура и содержание Национальной программы определяются Концепцией Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2016-2020 гг. (далее – Концепция Национальной программы).

Концепция Национальной программы представляет собой научное обоснование необходимости разработки Национальной программы и составляющих ее элементов и соответствует Положению о порядке формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2009 г. № 404.

Концепция Национальной программы основывается на принципах: преемственности, системности, комплементарности, научной обоснованности приоритетов государственной демографической политики.

В Концепции Национальной программы представлена общая характеристика демографической ситуации в Республике Беларусь; определены цель, задачи, показатели и сроки реализации Национальной программы; обосновано соответствие цели и задач Национальной программы приоритетным направлениям социально-экономического развития Республики Беларусь, а также целям и задачам других государственных программ, отражены научное сопровождение, финансовое обеспечение Национальной программы, предложения по поводу заказчиков, заказчика-координатора и основных разработчиков Национальной программы.

I ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Важнейшей демографической тенденцией последних лет стало сокращение темпов естественной убыли населения. Ее масштабы, достигшие в 2002 г. максимальной величины 70 тыс. человек, сократились к 2013 г. до 7,3 тыс. человек. Сокращение естественной убыли наблюдалось во всех

регионах страны, а в г. Минске и Брестской области зарегистрирован естественный прирост населения. Этому способствовало как увеличение числа рожденных детей, начиная с 2004 г., так и снижение числа умерших с 2003 г. В целом по республике коэффициент естественной убыли в 2013 г. составил 0,7 на 1000 человек населения (в 2012 г. – 1,2).

Последовательная и комплексная работа по реализации семейной политики позволила достичь самых высоких показателей рождаемости за последние 20 лет. В 2013 г. в стране родилось 117 997 детей, что на 2 104 ребенка или на 1,8 % больше, чем в 2012 г. Общий коэффициент рождаемости увеличился с 12,2 на 1000 человек населения в 2012 г. до 12,5 в 2013 г. (Национальной программой демографической безопасности Республики Беларусь на 2011-2015 гг. (далее – программа) предусмотрено увеличение до 11,6). СКР возрос с 1,23 в 2003 г. до 1,68 ребенка на женщину условного поколения в 2013 г. Более половины рождений (52,6 %) были связаны с появлением вторых и следующих детей.

По итогам 2013 г. отмечено снижение уровня смертности населения: умерло 125 326 человек, что на 1 205 человек меньше, чем в 2012 г. Смертность населения в трудоспособном возрасте сократилась на 6,4 % и составила 4,5 на 1000 человек (программой предусмотрено 5,2). Общий коэффициент смертности уменьшился с 13,4 на 1000 человек населения в 2012 г. до 13,2 в 2013 г. (программой предусмотрено снижение до 13,5). Как положительный фактор следует отметить и снижение на 9,3 % в сравнении с 2012 г. смертности от внешних причин. С 2003 г. имело место увеличение ОПЖ. Она составила 72,6 года в 2013 г. (у мужчин – 67,3, у женщин – 77,9), что на 0,4 года больше, чем в 2012 г (программой предусмотрено 71,4 года).

Реализация мероприятий по регулированию внешней миграции, направленная на привлечение в страну иммигрантов с учетом инвестиционного, образовательного потенциала, возраста и потребностей регионов в трудовых ресурсах, позволила привлечь в 2013 г. 19 435 человек, миграционный прирост полностью компенсировал естественную убыль населения страны и составил 11 643 человека (программой предусмотрено 12 000 человек).

На 1 января 2014 г. численность населения Республики Беларусь составила 9 468,1 тыс. человек.

Таким образом, улучшению демографической ситуации содействовала системная реализация комплекса организационно-правовых и социально-экономических мер, предусмотренных Национальными программами демографической безопасности Республики Беларусь на 2007-2010 гг. и 2011-2015 гг. Ход выполнения Национальной программы демографической безопасности на 2011-2015 гг. характеризуется следующими данными (таблица 1).

Показатели выполнения Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011-2015 гг.

Показатель	План на			
	2015 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Увеличение общего коэффициента рождаемости	До 11,8–12,0 на 1000 человек	11,5	12,2	12,5
Увеличение суммарного коэффициента рождаемости	До 1,55–1,65	1,51	1,62	1,67
Увеличение удельного веса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях	До 80 % в общем числе детей данной категории	76,3	78	78,8
Стабилизация и снижение младенческой смертности	До 3,8 на 1000 младенцев, рожденных живыми	3,9	3,4	3,5
Увеличение удельного веса родов без осложнений	До 40 % удельного веса родов без осложнений	37,4	38	40,4
Снижение тяжести первичной инвалидности	До 55 %	57,3	52,9	52,1
Снижение смертности трудоспособного населения	На 5,0 на 1000 человек	5,6	4,7	4,5
Снижение коэффициента общей смертности населения	До 13,0–12,5 на 1000 человек	14,3	13,4	13,2
Увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении	До 72–73 лет	70,6	72,2	72,6
Увеличение сальдо внешней миграции	До 60 тысяч человек	9 900	9 328	11 643

Однако вопросы демографической безопасности не теряют свою актуальность. Несмотря на снижение темпов естественной убыли населения и даже прирост численности населения страны эти процессы пока нельзя отметить как стабильные. В ближайшие десятилетия прогнозируется естественная убыль населения при незначительном повышении его общей численности. По прогнозным данным Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь (далее – НИЭИ Минэкономики), к началу 2020 г. численность населения страны повысится до 9 496,9 тыс. человек (рост на 28,7 тыс. человек, или 3 %). Однако численность сельского населения по-прежнему будет убывать – до 1 971,4 тыс. человек (убыль на 222,0 тыс. человек, или 10,1 %).

Вместе с сохраняющейся актуальностью стабилизации численности населения в стране происходят следующие демографические процессы.

Наблюдается снижение численности лиц трудоспособного возраста и ее доли в общей численности населения. На начало 2014 г. на 100 человек трудоспособного возраста приходилось 28 человек младше и 40 человек старше трудоспособного возраста. Прогнозируется сохранение и усиление этой демографической тенденции. По данным НИЭИ Минэкономики, к 2020 г. численность населения трудоспособного возраста снизится на 7 % до 5 234,3 тыс. человек. Общая демографическая нагрузка на 100 человек трудоспособного возраста возрастет до 81 на начало 2020 г.

Продолжается увеличение численности пожилых людей и ее доли в общей численности населения. На начало 2014 г. в стране проживало 2 265,1 тыс. лиц в возрасте старше трудоспособного, или 23,9 % населения (в городской местности – 21,7 %; в сельской местности – 31,2 %). Прогнозируется усиление процессов старения населения. К 2020 г. численность населения старше трудоспособного возраста составит 2 533,5 тыс. человек (27 % населения страны).

Процесс старения распространяется и на трудоспособное население страны. В структуре населения в возрасте 16-59 лет стабильно сокращается доля лиц самых молодых возрастов 16-29 лет (с 33,8 % на начало 2000 г. до 30,7 % на начало 2014 г.) и лиц возраста 30-49 лет (с 50,1 % до 45,0 %) при стремительном повышении доли населения в возрасте 50-59 лет (с 16,0 % до 24,3 %).

Отмеченные изменения структуры населения усиливают актуальность демографических проблем и обуславливают необходимость разработки Национальной программы на период 2016-2020 гг. В условиях нестабильности численности населения и снижения его трудоспособной части актуальным становится вопрос сохранения уже имеющихся человеческих ресурсов и повышения их качества. В более широком общественном контексте воспроизводство связано не только с численным замещением населения, но даже в большей степени – с качественными характеристиками населения, их соответствием требованиям инновационного развития. В этом аспекте демографическая политика должна сопровождаться наращиванием инвестиций в человеческий капитал с самого раннего возраста, главным образом, в здоровье, образование, всестороннее и гармоничное развитие детей.

Структурные изменения населения страны обусловлены как прошлыми, так и современными тенденциями здоровья населения, рождаемости, развития брачных, семейных отношений, института семьи, миграционных потоков.

В области здоровья населения на фоне общего снижения смертности и улучшения ряда показателей здоровья сохраняется высокий уровень смертности лиц в трудоспособном возрасте, особенно среди мужчин. Сохраняется также значимый разрыв по показателям здоровья между мужским и женским населением страны, между населением городской и сельской местности. Отмечается снижение уровня здоровья населения в целом.

В области рождаемости и репродуктивного поведения отмечается невысокий уровень рождаемости (несмотря на рост СКР в последние годы), которого недостаточно для количественного воспроизводства населения страны. Наблюдается превалирование в обществе норм малодетности. Отмечается снижение с 2011 г. численности женщин активного детородного возраста, поскольку в него начало вступать малочисленное поколение 1990-х гг., а вклад в рождаемость многочисленного поколения 1980-х гг. постепенно сокращается. Вследствие этого прогнозируется ежегодное снижение абсолютного числа рожденных детей.

В области семьи и детства сохраняется нестабильность брачных и семейных отношений, происходит снижение ценности семейного образа жизни и межпоколенных связей. Стартовые жизненные возможности детей продолжают находиться в зависимости от дифференциации семей разного состава по уровню и качеству их жизни.

В области миграции отмечается недостаточный приток внешних мигрантов, даже несмотря на то, что с 1993 г. сальдо внешней миграции компенсировало естественную убыль населения. Количество мигрантов, их половозрастной и образовательный состав свидетельствуют о несущественном пока влиянии этой составляющей на демографическую безопасность страны. Продолжается активная урбанизация страны и отток населения сельской местности, приводящий к накоплению диспропорций в территориальной структуре населения и исчерпанию потенциала воспроизводства населения в возрастной структуре.

Исходя из необходимости решения проблем в каждой из отмеченных областей и в целях улучшения демографической ситуации в целом на период 2016-2020 гг. и в долгосрочной перспективе определено содержание цели и задач Национальной программы.

II ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, ПОКАЗАТЕЛИ И СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Цель Национальной программы – стабилизация численности населения путем увеличения рождаемости и продолжительности здоровой жизни в интересах устойчивого развития страны.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни, в том числе за счет повышения эффективности функционирования профилактического, диагностического и реабилитационного компонентов здравоохранения и повышения ответственности трудоспособного населения за свое здоровье, здоровье своих несовершеннолетних детей и престарелых родителей;

содействие улучшению условий жизнедеятельности семей, благоприятных для рождения и воспитания желаемого числа детей, на основе развития партнерских отношений между государством и семьями;

улучшение условий для укрепления брачных, семейных отношений и связей между поколениями на основе возрождения и упрочения высокодуховных и нравственных традиций семейного образа жизни;

совершенствование механизмов выравнивания стартовых жизненных возможностей детей и повышение благосостояния семей с детьми;

повышение эффективности миграционных потоков населения в интересах развития страны и ее регионов.

Систематическое ведение мониторинга выполнения Национальной программы целесообразно осуществлять по следующим показателям Национальной программы.

Для оценки общей демографической ситуации: численность населения, в том числе разных возрастов; численность родившихся, в том числе по очередности рождения; численность умерших, в том числе в разных возрастах; естественный прирост (убыль) населения; сальдо миграции; общий прирост (убыль) населения; коэффициент демографической нагрузки.

В области здоровья населения: ожидаемая продолжительность жизни при рождении; общий коэффициент смертности; коэффициент смертности трудоспособного населения; удельный вес родов без осложнений; коэффициент младенческой смертности; тяжесть первичной детской инвалидности; тяжесть первичной инвалидности трудоспособного населения.

В области рождаемости и репродуктивного поведения: рождаемость условного поколения (СКР), в том числе по возрасту матери и очередности рождения детей; итоговая рождаемость женских когорт, в том числе женщин, достигших возраста 40 лет; общий коэффициент рождаемости; удельный вес семей, воспитывающих разное число детей; желаемое и планируемое число детей населением разных возрастных когорт.

В области семьи и детства: число семей с детьми, без детей, неполных семей с детьми и их удельные веса в общей численности семей; коэффициент брачности; коэффициент разводимости; отклонение среднедушевых

располагаемых ресурсов в домашних хозяйствах с детьми, в том числе с разным количеством детей, от среднего значения по стране; структура располагаемых ресурсов в домашних хозяйствах с детьми, в том числе с разным количеством детей; распределение домашних хозяйств с детьми, в том числе с разным количеством детей, по уровню среднедушевых располагаемых ресурсов.

В области миграции: международная миграция, в том числе по гражданству, полу, возрасту, уровню образования, национальному составу, состоянию в браке; доля прибывших в Республику Беларусь на постоянное место жительства мигрантов в общей численности мигрантов; сальдо миграционного обмена; внутриреспубликанская миграция, в том числе внутриобластная, межрайонная, внутрирайонная.

Срок реализации Программы: 2016-2020 гг.

III СООТВЕТСТВИЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПРИОРИТЕТНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Цель и задачи Национальной программы сформулированы в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития, определенными в Национальной стратегии устойчивого развития до 2020 г. (далее – НСУР-2020) и уточненными в Концепции Национальной стратегии устойчивого развития до 2030 г. (далее – Концепция НСУР-2030). В данных программных документах необходимость улучшения демографической ситуации и постепенного преодоления негативных демографических тенденций включена в социальный компонент устойчивого развития. В НСУР-2020 переход к устойчивому развитию связывается с улучшением физического и репродуктивного здоровья, созданием предпосылок для повышения рождаемости и увеличения ожидаемой продолжительности жизни, всесторонним укреплением института семьи. В Концепции НСУР-2030 стабилизация численности населения республики и увеличение ожидаемой продолжительности жизни представляются как одна из целей устойчивого развития в среднесрочной перспективе (2016-2020 гг.). Цель и задачи Национальной программы непосредственно корреспондируют с новым подходом, предложенным в Концепции НСУР-2030, согласно которому показатели развития человеческих ресурсов носят приоритетный характер по отношению к параметрам экономического роста.

Согласование цели и задач Национальной программы и НСУР-2020 и Концепции НСУР-2030 имеет место также в части направлений устойчивого развития. Данные программные документы предусматривают: улучшение воспроизводства населения, его здоровья, повышение творческой активности

населения, создание благоприятных условий для жизнедеятельности семей, регулирование миграционного поведения населения (НСУР-2020); развитие и укрепление семейных ценностей, повышение престижа родительского труда по воспитанию нескольких детей; создание дружественных семье условий для сочетания трудовой деятельности с семейными обязанностями; совершенствование форм социальной защиты семей с детьми в направлении усиления ее адресности, переориентацию медицинской помощи на здоровье здорового человека (Концепция НСУР-2030). Комплексный характер основных направлений устойчивого социально-экономического развития в отношении человеческого потенциала получил развитие в совокупности задач Национальной программы по преодолению актуальных демографических проблем.

IV НАЛИЧИЕ (ОТСУТСТВИЕ) ДУБЛИРОВАНИЯ ЦЕЛИ И ЗАДАЧ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Демографическая безопасность служит ключевым условием устойчивого социально-экономического развития страны благодаря масштабности демографических процессов, охватывающих все социально-демографические группы и слои общества, и долговременному периоду их действия. Поэтому цель и задачи Национальной программы являются определяющими и направляющими векторами при формировании других государственных программ экономического и социального развития.

Цель, задачи и подзадачи, определенные для Национальной программы на период 2016-2020 гг., не дублируют другие государственные программы. По отдельным аспектам отмечается: конкретизация задач Национальной программы в большинстве государственных программ, предназначенных для преодоления более узких или специальных проблем экономического и социального развития; взаимное дополнение задач Национальной программы и других программ.

Конкретизация задач Национальной программы наиболее очевидна среди задач в области здоровья населения и развития здравоохранения, направленных на увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни. В числе таких программ: Государственная программа профилактики ВИЧ-инфекции на 2011-2015 гг., Государственная программа «Кардиология» на 2011-2015 гг., Государственная комплексная программа профилактики, диагностики и лечения онкологических заболеваний на 2011-2014 гг., Государственная программа «Туберкулез» на 2010-2014 гг. и другие программы.

Взаимное дополнение задач характерно для задач Национальной программы в области рождаемости и репродуктивного поведения, предусматривающих расширение возможностей семей для рождения и успешного воспитания желаемого числа детей, и задач таких действующих программ как Программа развития системы дошкольного образования в Республике Беларусь на 2009-2014 гг., Государственная программа содействия занятости населения на 2014 г. Взаимное дополнение задач также имеет место среди задач Национальной программы в области семьи и детства, направленных на улучшение условий для укрепления брачных и семейных отношений и повышение благосостояния семей с детьми, и задач других программ. В их перечень входят: Государственная программа национальных действий по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма на 2011-2015 гг., Республиканская программа «Детское питание» на 2011-2015 гг. и другие программы.

Задачи Национальной программы в области миграции, предполагающие повышение эффективности миграционных потоков населения, взаимодополняют Государственную программу содействия занятости населения Республики Беларусь на 2014 г., Государственную программу устойчивого развития села на 2011-2015 гг., включающие в себя задачи по преодолению дефицита трудовых ресурсов и оптимизации миграционных потоков.

У ПОДПРОГРАММЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

ПОДПРОГРАММА «ЗДОРОВЬЕ НАСЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»

Ситуация в области здоровья населения в последние годы характеризуется рядом положительных тенденций: увеличение ОПЖ, снижение смертности; улучшение ситуации в сфере охраны материнства и детства, снижение тяжести первичной инвалидности в трудоспособном возрасте и др. Несмотря на это, для обеспечения демографической безопасности необходим прогресс в решении следующих вопросов:

низкая ОПЖ и высокий уровень заболеваемости и смертности от неинфекционных причин, в том числе в трудоспособном возрасте;

разрыв по показателям здоровья, ОПЖ и смертности в отношении различных категорий населения – в зависимости от пола и типа местности;

снижение уровня здоровья населения, в том числе репродуктивного, накопление хронической патологии;

низкая мотивация граждан на сохранение собственного здоровья, на здоровьесберегающее поведение, на приверженность здоровому образу жизни и лечению;

улучшение состояния здоровья детей.

Показатель ОПЖ в целом по стране вырос в 2013 г. до 72,6 года, но остается значительно ниже общеевропейского уровня, отставание составляет почти 10 лет. Согласно статистике ВОЗ 2014 г. (данные за 2012 г.) Беларусь находится на 107 месте из 194 в рейтинге по ОПЖ. В значительной степени данная ситуация обусловлена высоким уровнем смертности: по данному показателю Беларусь занимает 15 место из 230 стран (данные за 2012 г.). Негативное значение имеет сохраняющийся высокий уровень смертности населения трудоспособного возраста: в 2013 г. в трудоспособном возрасте умерло 25 578 чел., или 20,4 % от всех умерших. При этом тенденция снижения ОКС_{тр} наметилась только в 2012-2013 гг., до этого с 2007 г. наблюдался рост данного показателя. Основными причинами смертности населения в трудоспособном возрасте являются БСК, новообразования, внешние причины, а также болезни органов пищеварения и органов дыхания, значительная часть из которых относится к предотвратимым причинам смертности.

Принятия оперативных мер требует сохраняющийся высокий по сравнению с развитыми европейскими странами уровень смертности от внешних причин, а также социально значимых заболеваний (туберкулез, наркомания, ВИЧ-инфекция и др.). Длительное время лидирующей причиной смертности от внешних причин являлись случайные отравления алкоголем, однако в 2013 г. в целом по стране умерших по данному подклассу было меньше, чем по подклассу «самоубийства». По данным официальной статистики в целом около 5 % всех смертей в трудоспособном возрасте обусловлены именно алкогольными отравлениями. При этом, по оценкам исследователей, официальное значение данного показателя является заниженным, поскольку фиксирует только одну из пяти прямых алкогольных причин смерти или одну из всех девяти причин смертности алкогольной этиологии. По-прежнему высоким остается уровень самоубийств в стране: согласно докладу ВОЗ 2014 г. по данному показателю Беларусь занимает 19 место в мире. Несмотря на высокие темпы снижения заболеваемости, Беларусь входит в число 18 наименее благополучных европейских стран в отношении ситуации с распространением туберкулеза ввиду высокого удельного веса множественных и лекарственно-устойчивых форм этого заболевания и, соответственно, высокого уровня смертности. Беларусь занимает третье место после России и Украины среди стран Восточной Европы и Центральной Азии по количеству зарегистрированных случаев ВИЧ-

инфекции. На фоне снижения первичной заболеваемости ВИЧ-инфекцией число ежегодно умирающих от ВИЧ/СПИДА на протяжении последних лет остается стабильным. Высокий охват антиретровирусной терапией приводит к увеличению продолжительности жизни ВИЧ-инфицированных и накоплению ВИЧ-положительного контингента. Кроме того, распространение в Беларуси новых синтетических видов наркотических веществ и ПАВ приводит к увеличению смертности, ассоциированной с употреблением наркотиков, и «омоложению» контингента умерших.

В Беларуси длительное время наблюдается выраженный дисбаланс по показателям здоровья между женщинами и мужчинами, а также между городскими и сельскими жителями. ОПЖ сельского населения остается значительно более низкой: в 2013 г. разрыв в значении данного показателя между селом и городом составил 5 лет (68,9 года и 73,9 года соответственно). ОКС в сельской местности более чем в 2 раза превышает аналогичный показатель для городского населения, ОКС_{тр} – практически в 2 раза. При этом негативной тенденцией является почти трехкратное превышение в сельской местности уровня смертности от внешних причин. Лидирующей из внешних причин смертности на селе являются суициды, уровень смертности от которых почти в 4 раза выше, чем в городской местности.

Негативное значение имеет выраженный гендерный разрыв: разница в ОПЖ мужчин и женщин в Беларуси составляет около 11 лет (в сельской местности 12-14 лет), в то время как в странах СНГ около 10 лет и чуть более 6 лет в странах ЕС. При этом прогресс по выравниванию гендерного дисбаланса является недостаточным: в 2013 г. ОПЖ женщин составила 77,9 года, мужчин – 67,3 года. На протяжении ряда лет фиксируется негативный феномен сверхсмертности мужчин, особенно трудоспособного возраста. В целом, в 2013 г. ОКС_{тр} мужчин превышал значение аналогичного показателя для женщин в 4,1 раза, а по отдельным причинам смерти – прежде всего, предотвратимым: туберкулез и иные социально значимые заболевания, БСК, внешние причины, психические расстройства, заболевания органов дыхания, и др. – до 9 раз. Заметное превышение смертности мужчин отмечается уже в подростковом возрасте, в наиболее репродуктивно активном возрасте 20-35 лет превышение составляет 3,5-3,7 раза.

Более низкой, чем в развитых странах ЕС, в Беларуси является также ОПЖ здоровой жизни. Согласно статистике ВОЗ 2014 г. ее продолжительность для Беларуси составляет 64 года: 68 лет для женщин и 59 лет для мужчин, что для последних даже ниже установленного пенсионного возраста. Анализ соотношения общей и первичной заболеваемости свидетельствует о значительном накоплении в стране хронической патологии. В 2006-2012 гг.

уровень заболеваемости в большей степени увеличился по следующим классам болезней: врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения (на 40,1 %); болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (на 39,1 %); новообразования (на 37,7 %); БСК (на 33,8 %); осложнения в беременности, родах и послеродовом периоде (на 20,1 %); болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (на 19,8 %); болезни глаза и его придаточного аппарата (на 19,4 %); болезни мочеполовой системы (на 18,6 %).

Опасения вызывает увеличение темпов распространения многих социально значимых заболеваний (ВИЧ-инфекция, туберкулез, алкоголизм, наркомания). За 2005-2012 гг. число ежегодно выявляемых новых случаев ВИЧ увеличилось более чем в 2 раза. В соответствии со статическими данными общее число лиц, употребляющих наркотики и иные ПАВ, достигает 15 тыс., наркологическая ситуация в стране характеризуется увеличением числа лиц, страдающих наркозависимостью, снижением среднего возраста потребителей ПАВ, появлением дизайнерских наркотиков и их доступностью в молодежной среде. В настоящее время состоят на учете 172,0 тыс. лиц больных алкоголизмом. Объем продаж алкоголя на душу населения всех возрастов в стране практически не уменьшается, в 2013 г. он равнялся 11,1 л, хотя общепризнано, что потребление алкоголя в объемах 8 л и более на человека приводит к необратимому изменению генофонда нации, потребление каждого литра сверх указанного отнимает 11 месяцев жизни у мужчин и 4 месяца жизни у женщин.

Следствием накопления в обществе хронической неинфекционной патологии является высокий уровень инвалидизации населения: в 2013 г. уровень

ПИ составил 72,6 на 10 000 населения от 18 лет и старше, что на 10-20 % выше уровня ПИ 2005-2011 гг. Лидирующими причинами ПИ являются БСК, новообразования и болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани.

Общее ухудшение состояния здоровья влечет за собой и снижение репродуктивного потенциала населения. Этому способствуют раннее начало сексуальной жизни и недостаточно ответственное отношение к своему здоровью и безопасности, высокий уровень распространения инфекций, передающихся половым путем, недостаточный охват современными методами контрацепции, в том числе среди подростков и молодежи. Как следствие, наблюдается ухудшение состояния здоровья беременных женщин, рост числа беременных, страдающих инфекциями и другими болезнями мочеполовой системы (на 26,7 % за 2005-2013 гг.), сахарным диабетом (более, чем в 2 раза), нарушениями жирового обмена (на 54,7 %), венозными осложнениями при беременности (на 71,7 %) анемиями (на 12,1 %) и др., что обуславливает

высокий уровень осложнений при родах и в послеродовом периоде. Сохраняется довольно высокий уровень угроз прерывания беременности – 22,0 % от числа женщин, закончивших беременность в 2013 г. Негативной тенденцией является устойчивый рост удельного веса бесплодных браков: по мнению экспертов, бездетен каждый 5-й брак. При этом, по мнению специалистов, занимающихся репродуктивным здоровьем, 40-50 % случаев бесплодия обусловлены состоянием здоровья мужчин.

Результатом неудовлетворительного состояния здоровья беременных женщин и рожениц является рост детской инвалидности на фоне снижения уровня младенческой смертности. По данным Европейской базы данных «Здоровье для всех», показатель родившихся с врожденными аномалиями в Беларуси в настоящее время в 3 раза превышает аналогичный показатель в среднем по ЕС и 2,9 раза в среднем по СНГ. Рост данного показателя (с 2007 г.) обусловлен, в значительной степени, принятыми мерами по оптимизации выявления и учета врожденных пороков развития. Официальные статистические данные свидетельствуют о росте показателя младенческой заболеваемости вследствие врожденных аномалий в 2009-2012 гг. (с 49,3 до 54,3 на 1000 детей до года) и снижении в 2013 г. до 48,2. Поэтому актуальными являются меры по обеспечению устойчивости и долгосрочного характера позитивных изменений. В Беларуси наблюдается рост показателей детской ПИ: с 16,2 на 10 000 детей в 2009 г. до 19,0 в 2013 г. (на 17,3 %). Основными причинами тяжелой (3 и 4 СУЗ) детской инвалидности являются врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения, болезни нервной системы, злокачественные новообразования, болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ. Негативным является рост детской ПИ вследствие психических расстройств и расстройств поведения: на 46,7 % за период 2009-2013 гг. Негативное влияние на ситуацию в области детской заболеваемости и инвалидности оказывает тенденция увеличения и накопления болезней с возрастом и развития хронических заболеваний у школьников: среди учащихся старших классов удельный вес детей с нарушениями осанки, сколиозом, нарушениями зрения и др., а также детей с инвалидностью существенно выше по сравнению с учащимися младших классов. Кроме того, среди детей по-прежнему растет заболеваемость вследствие травм, отравлений и других воздействий внешних причин.

Увеличение ожидаемой продолжительности жизни приведет к росту числа жителей старших возрастных групп. Накопление у них хронической патологии, с одной стороны, требует увеличения объемов медицинской помощи, а с другой – медико-социальной, социальной помощи и длительного ухода. Обеспечение социальных гарантий пожилым гражданам, равно как

и несовершеннолетним, возможно только с опорой на трудоспособное население. В том числе и поэтому необходимо принятие мер по снижению смертности в трудоспособном возрасте и повышению уровня здоровья трудоспособных граждан. Смертность населения в трудоспособном возрасте имеет выраженное негативное значение для экономики, так как представляет собой снижение человеческого капитала, накопленного в виде высокого уровня образования, значительного объема знаний, умений и навыков, необходимых в настоящее время и в перспективе для устойчивого социально-экономического развития страны. Невозможность реализации населением своего репродуктивного потенциала, в том числе по состоянию здоровья существенно уменьшает действенность мер демографической политики, направленных на увеличение рождаемости. В совокупности с возрастающим негативным влиянием экологической обстановки, воздействием канцерогенных факторов, недостаточной приверженностью населения здоровому образу жизни это приводит к росту неинфекционных заболеваний, которые в структуре заболеваемости смертности населения занимают более 80 %.

Для улучшения ситуации в области здоровья населения в период 2016-2020 гг. необходимо решить ряд подзадач.

1 Снизить уровень смертности населения, в том числе трудоспособного, за счет уменьшения смертности от предотвратимых причин.

Это возможно за счет принятия следующих мер: выявление и контроль на постоянной основе населения групп риска смертности от предотвратимых причин; обучение населения групп риска (их родственников) навыкам распознавания угроз жизни, оказания первой помощи; обеспечение повышения квалификации медицинского персонала с целью обучения эффективным методам многоуровневой профилактики смертности и заболеваемости населения групп риска; расширение масштабов проведения скрининга состояния здоровья населения групп риска по заболеваниям, представляющим наибольшую угрозу. Кроме того, целесообразно принятие мер по снижению производства, реализации, употребления алкоголя низкого качества и иной опасной для здоровья алкогольсодержащей продукции; обеспечению контроля за качеством продуктов питания, снижению воздействия канцерогенных факторов и информированию населения о создании здоровьесберегающей среды; развитие системы психологической поддержки и помощи, в том числе на базе промышленных производств, для профилактики суицидального поведения; и другие меры. Для снижения смертности и заболеваемости трудоспособного населения также значимы меры, позволяющие минимизировать отрицательное влияние определенных видов трудовой деятельности на здоровье работников. Речь идет о таких мерах, как обеспечение постоянного контроля за

соблюдением нанимателями законодательства о труде, требований охраны труда; повышение эффективности системы профилактики и ранней диагностики профзаболеваний; стимулирование нанимателей к повышению ответственности за состояние здоровья работников и др. Актуальными являются разработка и внедрение на постоянной основе специализированных мер для групп населения с более низкими показателями здоровья (мужчин и сельских жителей).

Для оценки прогресса в решении подзадачи предлагается использовать индикаторы: ОПЖ, ОКС, ОКСтр, коэффициент преждевременной смертности, число лет, утраченных из-за преждевременной смертности (в разрезе по полу и типу местности), удельный вес предотвратимых причин в структуре смертности (в разрезе по полу и типу местности); разрыв в ОПЖ: женщины/мужчины, город/село, столица/регионы; превышение коэффициента смертности в трудоспособном возрасте: мужчины/женщины, село/город.

2 Снизить уровень накопления в обществе хронической неинфекционной патологии за счет создания системы профилактики неинфекционных заболеваний с учетом потребностей различных групп населения, развития здоровьесберегающей среды.

Это, прежде всего, потребует межведомственного взаимодействия по созданию здоровьесберегающей среды, здоровому питанию, формированию приверженности населения здоровому образу жизни и осознанию ценности собственного здоровья. Организация оказания медицинской помощи должна осуществляться с акцентом на диагностике заболеваний для их раннего выявления и повышения эффективности и результативности лечения, на профилактике различных заболеваний, на максимальном использовании реабилитационного потенциала граждан с усилением профессионально-трудового компонента реабилитации. Целесообразно применение методов профилактики, дифференцированных для различных целевых групп (в зависимости от возрастной группы, пола, региона проживания и др.), с особым акцентом на группах с более низкими показателями здоровья (мужчины, сельские жители). Кроме того, дальнейшее развитие специализированной медицинской помощи с созданием межрайонных центров, достижением уровня охвата высокими технологиями не менее 70 % от уровня развитых стран.

Для повышения уровня здоровья подрастающего поколения целесообразно оказание семьям информационно-методической поддержки для реализации мероприятий по сохранению и развитию потенциала здоровья детей и формированию у них навыков здорового образа жизни (в том числе, обучение будущих родителей навыкам обеспечения безопасности детей в быту,

организация работы консультационной службы для помощи в случае травм у детей и др.). Снижение уровня травматизма детей и взрослых возможно за счет создания среды, благоприятствующей максимальному сохранению и развитию здоровья: обеспечение безопасной обстановки, включая безопасность улиц, строений и т.д. для жизнедеятельности различных категорий населения; доступность различных вариантов здорового проведения досуга; развитие производства/реализации экологически чистой продукции и продуктов для здорового образа жизни и др. Для оказания содействия населению в ведении здорового образа жизни главным является обеспечение системности и регулярности соответствующих мероприятий и их дифференциации для различных целевых групп (мужчин трудоспособного возраста, подростков, граждан, проживающих в сельской местности, и др.). Также необходимо стимулирование населения к ведению здорового образа жизни средствами социальной рекламы, маркетинга, за счет реализации многовекторной антитабачной политики, содействия расширению сети специализированных магазинов экологически чистой продукции и других мер.

Для оценки прогресса в решении подзадачи предлагается использовать индикаторы: ожидаемая продолжительность здоровой жизни, коэффициент соотношения первичной и общей заболеваемости, первичная детская инвалидность и первичная инвалидность трудоспособного населения, тяжесть инвалидности детского населения и населения трудоспособного возраста, заболеваемость, инвалидность и смертность от внешних причин (дифференцировано к детскому и трудоспособному населению, а также в разрезе по полу и типу местности).

3 Улучшить состояние репродуктивного здоровья населения.

Для решения этой подзадачи следует организовать на постоянной основе работу со школьниками и молодежью по профилактике заболеваний, отрицательно влияющих на репродуктивное здоровье, и формированию культуры сексуальной жизни с использованием методик, эффективных для указанных возрастных групп. Необходимо стимулировать развитие медицинских и социальных услуг по сохранению и укреплению репродуктивного здоровья женщин и мужчин: расширить перечень услуг по планированию беременности, контролю состояния здоровья обоих родителей (в том числе на этапе планирования и ожидания рождения), восстановлению после родов и т.д.; внедрить практику генетического консультирования супружеских пар; обеспечить контроль неукоснительного соблюдения нанимателями законодательства о труде в отношении беременных женщин и др.

Для оценки прогресса в решении подзадачи предлагается использовать индикаторы: младенческая смертность, удельный вес родов без осложнений,

удельный вес новорожденных с врожденными патологиями развития, первичная детская инвалидность, детская инвалидность (в разрезе по типу местности), тяжесть первичной детской инвалидности.

4 Снизить темпы распространения социально значимых заболеваний (ВИЧ-инфекция, туберкулез, алкоголизм, наркомания) за счет активизации работы с населением.

Реализация данной подзадачи, помимо вышеуказанных мер, потребует усиления контроля за социальнодезадаптированными лицами, ужесточения антиалкогольной политики, проведение антинаркотической работы, минимизирующей попадание в страну наркотических веществ и их употребление и др. Основной индикатор реализации данной подзадачи – смертность от социально значимых заболеваний (алкоголизм, наркомания, ВИЧ-инфекция, туберкулез) (в разрезе по полу и типу местности).

В целом, решение вышеуказанных подзадач потребует принятия соответствующих программ в области здравоохранения, в ходе реализации которых предполагается переориентация работы учреждений здравоохранения с лечения заболеваний на их многоуровневую профилактику и создание для этого необходимых материально-технических и организационных условий.

ПОДПРОГРАММА «РОЖДАЕМОСТЬ И РЕПРОДУКТИВНОЕ ПОВЕДЕНИЕ»

Демографическое развитие Республики Беларусь на протяжении последних десятилетий характеризуется невысоким уровнем рождаемости и общей тенденцией ее снижения. Итоговая рождаемость женщин, рожденных в 1950 г., составила 1,938 ребенка на одну женщину, в 1955 г. – 1,931, в 1960 г. – 1,873, в 1962 г. – 1,815.

Наблюдается сознательный выбор семьями однодетности как наиболее приемлемой модели репродуктивного поведения. Однодетные семьи составляют 66,5 % семей с детьми в возрасте до 18 лет, семьи, воспитывающие двоих детей, – 28,3 %, троих и более детей – 5,2 %. Как следствие, население страны количественно не воспроизводит себя.

Динамика СКР под влиянием изменения планов семей в отношении времени рождения ребенка характеризуется подъемами и спадами. Наиболее значительное падение рождаемости происходило с 1990 по 1997 г., когда СКР под влиянием негативных социально-экономических условий в стране снизился с 1,91 до 1,25. В период до 2005 г. наблюдалась относительная стабилизация рождаемости на уровне 1,23-1,32. Вплоть до настоящего времени СКР повышался, достигнув 1,68 в 2013 г. Благоприятные социально-экономические условия в период 2000-х гг., а также меры по поддержке семей с детьми, в том

числе по улучшению жилищных условий, способствовали реализации отложенных в 1990-е гг. рождений и повышению СКР.

По предварительным оценкам, в период до 2020 г. значение СКР стабилизируется, возможно некоторое его снижение. Однако даже при сохранении достигнутого уровня СКР прогнозируется спад абсолютной численности новорожденных вследствие наблюдаемого уменьшения числа потенциальных матерей. По прогнозным оценкам, численность женщин в возрасте 20-34 года снизится на 17 % к 2020 г. по сравнению с 2013 г. Это приведет к снижению числа новорожденных на 20 % (до 95 тыс. рожденных).

Актуальным представляется принятие мер, направленных на сдерживание темпов спада численности рождаемых детей. Это возможно при условии максимальной реализации репродуктивных намерений женщин в возрасте 25-34 лет, численность которых в период до 2020 г. все еще будет оставаться высокой. Реальный потенциал повышения рождаемости содержат в себе семьи, воспитывающие одного ребенка, численность и доля которых высока. При этом приверженность планомерности политики и сохранение достигнутых показателей рождаемости на протяжении всего периода 2016-2020 гг. (а не его повышение, а затем снижение) являются наиболее приемлемыми и обоснованными с демографической точки зрения.

Среди белорусских семей сохраняется стабильное желание иметь двоих детей. Доля молодежи, желающей воспитывать двоих детей, колеблется, по разным оценкам, от 50 % до 66 %. Основными внешними ситуационными причинами выбора семьями малодетности являются: жилищные проблемы семей; вероятность снижения уровня и качества жизни при появлении ребенка; проблемность совмещения родительства и трудовой деятельности; гендерный дисбаланс в вопросах распределения и выполнения семейных и родительских обязанностей.

Реализованные к настоящему времени меры государственной политики в отношении семей с детьми позволили создать устойчивую правовую, социально-экономическую и организационно-методическую платформу по поддержке семей при рождении и воспитании детей. Предполагается ее развитие в период 2016-2020 гг. Ориентация при этом на семью с двумя детьми сближает интересы самих семей (представления семей о двухдетности как идеальной модели современной семьи, возможность обеспечить достойный уровень и качество жизни детям) и интересы демографической безопасности страны (количественное и качественное замещение поколений, воспитание детей в семье, ответственное родительство). Партнерство государства и семей, подразумевающее их совместные усилия и ответственность, способно усилить эффект принимаемых мер.

Для улучшения ситуации в области рождаемости и репродуктивного поведения в период 2016-2020 гг. необходимо решить ряд подзадач.

1 Повысить степень учета разнообразия жизненных стратегий семей с детьми в действующей системе их социально-экономической поддержки. Предполагается разработка и реализация механизмов дифференциации социально-экономической поддержки семей в зависимости от жизненных стратегий семей.

Это возможно посредством введения в действующую систему поддержки семей с детьми гибкого механизма предоставления пособия по уходу за ребенком до 3 лет (далее – пособие по уходу). Размер пособия по уходу составляет 35 % СЗП на первого ребенка и 40 % – на второго и следующих детей. Действующий порядок выплаты пособия по уходу наиболее привлекателен для женщин с невысоким уровнем оплаты труда, неработающих женщин, выбирающих стратегию ограничения профессиональной деятельности вплоть до исполнения ребенку 3 лет. В отдельных видах экономической деятельности, преимущественно представленных женщинами, соотношение размера пособия по уходу с заработной платой достигает 50-60 % (предоставление коммунальных, социальных, персональных услуг – 43 %, текстильное и швейное производство – 44 %, гостиницы и рестораны, деятельность в области здравоохранения – 45 %, образование – 50 %, предоставление социальных услуг – 59 %). Для женщин, занятых в реальном секторе экономики, со средним и высоким уровнем заработной платы, более приемлема стратегия продолжения профессиональной деятельности в период ухода за ребенком до 3 лет. Гибкий механизм предоставления пособия по уходу предполагает возможность выплаты пособия в повышенном размере при сокращении периода его выплаты, при сохранении действующего порядка ежеквартального пересмотра его размера. Механизм ориентирован на учет интересов родителей, стремящихся к более раннему возвращению к профессиональной деятельности и активному участию, таким образом, в повышении собственных доходов.

Предполагается также повысить степень учета потребностей и финансовых возможностей семей при реализации государственной жилищной политики. Необходима дифференциация учета нуждающихся в улучшении жилищных условий по ряду критериев: наличие или отсутствие жилья в собственности, отклонение фактической обеспеченности жильем от норматива, право на льготный кредит, цель обращения за государственной поддержкой (льготный кредит, расширение площади занимаемого жилья, арендное жилье и др.), тип занимаемого жилья (арендное жилье государственного или частного жилого фонда, жилье родственников,

общежитие, собственное жилье) и др. Это создаст реальную основу для оценки потребностей семей, а также позволит определить приоритетные меры по содействию семьям в решении их жилищных проблем и оценить масштабы необходимых для этого финансовых ресурсов.

Для оценки прогресса в решении подзадачи предлагается использовать индикаторы: малообеспеченность в семьях с детьми, являющихся получателями социальных трансфертов, в том числе с детьми разного возраста; среднедушевые располагаемые ресурсы в семьях с детьми разного возраста; реальный уровень социальных трансфертов, в том числе в соотношении с БПМ, МПБ, долларом США; численность матерей (отцов), ограничивающих профессиональную деятельность в связи с уходом за ребенком до 3 лет (не работающих, работающих в режиме гибких форм занятости); число граждан (семей), нуждающихся в улучшении жилищных условий; число граждан (семей), улучшивших жилищные условия; число граждан (семей), заселенных в жилые помещения государственного жилищного фонда.

2 Содействовать расширению возможностей эффективной занятости родителей, воспитывающих детей, и ее совмещения с воспитанием детей. Решение этой подзадачи направлено на содействие совмещению родительства и профессиональной деятельности на протяжении всего жизненного цикла семьи. Это предусматривает одновременные усилия в двух направлениях: развитие и применение гибких форм занятости и поддержка конкурентоспособности женщин на рынке труда, а также развитие рынка доступных услуг по уходу, досмотру, воспитанию и развитию детей разного возраста.

Развитие гибких форм занятости является ключевым элементом обеспечения и поддержки доходов семей. Основным их источником являются трудовые доходы, составляющие 71,3 % в общем объеме доходов семей с детьми, статья «пособия» составляет только 7,6 %. Поэтому возможность профессиональной деятельности родителей является гарантом благосостояния семей с детьми. Кроме того, современные семьи воспринимают работу не только как источник доходов, но и как неотъемлемую часть жизни: 88 % населения страны считают важной или очень важной составляющей своей жизни работу, 84 % населения согласны с тем, что без работы человек не может полностью реализоваться (по данным Европейского исследования ценностей, проведенного в 2008 г.).

В стране уже созданы организационно-правовые условия применения отдельных гибких форм занятости (гибкие режимы рабочего времени, надомный труд), разработаны рекомендации для нанимателей по их применению. При этом понятие «гибкие формы занятости» не получило

закрепления в законодательстве, отсутствует объективная информация о масштабах их использования. По данным ФСЗН на начало 2014 г., только 17,2 тыс. выплат пособия по уходу (5,1 % от их общего числа) производились в 50 %-м его размере, то есть в адрес получателей, работающих более половины месячной нормы рабочего времени. Существует потребность в стимулировании разнообразия форм гибкой занятости в интересах семей с детьми и методической поддержке нанимателей в данном вопросе. Это предполагает консолидацию усилий всех участников социального партнерства – государства, нанимателей, профсоюзов.

Развитость рынка доступных услуг для детей младшего возраста (уход, досмотр детей, образование и раннее развитие, досуг и др.) также является неотъемлемым условием для совмещения родителями семейных и трудовых обязанностей. В стране функционирует широкая сеть УДО – 4 027 учреждений в 2013 г., охватывающих 75 % численности детей в возрасте 1-5 лет. Государственные УДО обеспечивают высокий охват детей старшего дошкольного возраста, охват детей возраста 1-2 года существенно ниже – 36 %. Для расширения предложения услуг для детей дошкольного возраста предполагается привлечение частного сектора и стимулирования социального предпринимательства. Предполагается также применение механизмов государственно-частного партнерства в системе дополнительного образования детей и молодежи, что является необходимым звеном политики инвестирования в человеческий капитал подрастающего поколения.

Для оценки прогресса в решении подзадачи предлагается использовать индикаторы: удельный вес работающих женщин среди всех женщин, воспитывающих детей разного возраста (до 1 года, 1-2 года, 2-3 года, 3-6 лет, 6-12 лет); удельный вес родителей, продолжающих трудовую деятельность, находясь в отпуске по уходу (до 1 года, 1-2 года, 2-3 года); доля детей, охваченных учреждениями дошкольного образования (от 1 года до 3 лет, от 3 лет до 6 лет, от 1 года до 6 лет); количество учреждений, организаций частного сектора, включая ИП (численность их сотрудников), оказывающих образовательные услуги, услуги по уходу, досмотру и развитию детей дошкольного возраста; доля детей, охваченных дополнительным образованием.

3 Содействовать достижению гендерного баланса в вопросах воспитания и ухода за детьми в интересах соблюдения прав и удовлетворения потребностей детей.

Это предполагает принятие мер позиционирования и поощрения равенства прав и обязанностей обоих родителей в воспитании и содержании детей. Как показывают исследования, имеет место гендерный дисбаланс в вопросах распределения и выполнения семейных и родительских

обязанностей в сторону повышенного женского участия. Происходящее распространение модели семьи с двумя работающими ставит женщину перед выбором между многочисленными социальными ролями, что часто ведет к отказу от какой-либо из них, иногда от репродуктивной. Поэтому вопрос повышения рождаемости невозможен без решения вопросов гендерного баланса как в обществе, так и в семье. Предполагается также принятие мер по повышению ответственности и степени участия мужчин в вопросах воспитания и ухода за детьми, в частности при их раздельном с детьми проживании, по формированию в обществе, в том числе среди мужского населения позитивного образа «отцовства» и «семейности» в целом и др.

Для оценки прогресса в решении подзадачи предлагается использовать индикаторы: время, использованное мужчинами и женщинами на ведение домашнего хозяйства, уход и воспитание детей, досуг, а также свободное время; время общения детей с каждым из родителей (по результатам соцопросов).

ПОДПРОГРАММА «СЕМЬЯ И ДЕТСТВО»

В настоящее время состояние институтов семьи и брака характеризуется изменением модели современной семьи. За период между переписями населения 1999 г. и 2009 г. удельный вес семей, состоящих только из супругов (супруга) с детьми или без детей, снизился с 68,2 % до 62,2 % в общей численности семей. Увеличилась доля и число семей, состоящих из матери или отца с детьми. По данным переписи 2009 г., число таких семей составило 475,8 тыс. семей, в том числе неполных семей с детьми в возрасте до 18 лет – 169,6 тыс. семей. В это же время наблюдается увеличение числа расширенных семей, в которых одинокие мать или отец с детьми проживают вместе со своими родителями. За межпереписной период их число возросло с 46,5 тыс. до 86,8 тыс. семей. Более 76 % расширенных семей, по данным переписи 2009 г., составляют семьи с несовершеннолетними детьми. Также отмечается рост с 71,6 тыс. семей до 87,9 тыс. числа семей, объединяющих две и более супружеские пары с детьми и без детей и другими родственниками.

Несмотря на усложнение структуры, средний размер современной семьи не превышает 3 человека, среди семей с несовершеннолетними детьми он составляет 3,7 человека. Основной удельный вес среди семей с детьми в возрасте до 18 лет занимают семьи, воспитывающие одного ребенка – 66,5 %. Все чаще появляются супружеские пары, откладывающие реализацию репродуктивной функции на неопределенный период или отвергающие ее для себя полностью.

Получают распространение, особенно среди молодежи, партнерские «неформальные союзы» – официально незарегистрированные союзы мужчины и женщины, не имеющие юридического основания, но базирующиеся на наличии между партнерами общности и согласия в отношениях и часто существующие по схожим с семьями сценариям. В таких союзах состоят около 5 % мужчин и 4 % женщин всех возрастов, в возрастной когорте 20-24 года – 15 % мужчин и 12 % женщин. Несмотря на то, что за межпереписной период доля женщин в возрасте от 20 до 40 лет, состоящих в неформальных союзах, возросла с 3,8 % до 6 %, наметилась тенденция сокращения удельного веса детей, рожденных вне брака. В 1999 г. доля таких детей составляла 18,6 %, в 2005 г. – 24,1 %, к 2012 г. она снизилась до 18,2 % в общей численности новорожденных. Это означает, что ценность и значимость официального брака, особенно в случаях рождения детей, для большинства населения не только сохраняется, но и усиливается.

О высоком уровне мотивации к официально зарегистрированным супружеским отношениям свидетельствует рост числа браков. В 2013 г. по сравнению с 2000 г. их число возросло на 39,4 %. Общий коэффициент брачности в 2013 г. составил 9,2 ‰. Уровень безбрачия в стране низкий – только 4,4 % женщин и 6,6 % мужчин возраста 45-49 лет, по данным последней переписи населения, никогда не состояли в браке.

Разводимость за период с 2000 г. по настоящее время снизилась на 17 %, но продолжает оставаться высокой. Более трети распадающихся браков – это молодые браки, продолжительность которых не достигает 5 лет. В 2013 г. на 1000 браков пришлось 414 разводов. Как следствие, за последние годы возросло число повторных браков, заключаемых среди разведенных мужчин и женщин. Высокие значения показателей брачности и разводимости свидетельствуют о нестабильном состоянии современных брачных отношений при сохраняющейся высокой потребности населения в семейном образе жизни как таковом. В наибольшей степени негативные последствия этого отражаются на несовершеннолетних детях. Ежегодно 27–28 тыс. детей переживают развод родителей. В рейтинге причин девиантного поведения детей и подростков лидирующие позиции занимают нарушения структуры семьи, ролевые кризисы родителей и их психологический инфантилизм.

Проблема современного состояния институтов семьи и брака, а также положения детей заключается в нарушении или недостаточном выполнении многими семьями их репродуктивной, воспитательной, рекреативной, коммуникативной, регулирующей, экономической и хозяйственно-бытовой функций и, в конечном итоге, в существовании в таких семьях неблагоприятных условий для рождения, воспитания, содержания

и соблюдения законных интересов детей. Основными причинами данной проблемы являются: несовпадение желаемых и возможных сценариев семейного образа жизни; снижение для части населения значимости брака, семьи, ответственного родительства и межпоколенных отношений; факты нарушения прав и свобод субъектов брачных и семейных отношений и недостаточность подготовки молодежи к семейной жизни.

Состояние уровня и качества жизни семей с несовершеннолетними детьми, а также вытекающее из него неравенство стартовых жизненных возможностей детей в семьях разного состава являются одними из наиболее значимых проявлений дисфункций семьи. С 2002 г. по 2013 г. среднедушевые располагаемые ресурсы в семьях с детьми увеличивались, но составляли ежегодно 86-88 % от величины данного показателя в целом по стране. В 2002 г. среднедушевые располагаемые ресурсы в семьях с детьми были ниже среднего значения по стране на 11,9 %, в 2013 г. отклонение увеличилось до 16,1 %. Неравенство среди семей с детьми и семей в целом по стране по данному показателю сохраняется, но между семьями с разным количеством детей снижается. В 2002 г. среднедушевые располагаемые ресурсы в семьях с одним ребенком были выше, чем в многодетных семьях в 1,7 раза, в 2013 г. – в 1,4 раза.

В течение последнего десятилетия среди семей с детьми произошло существенное снижение доли малообеспеченных (со среднедушевыми располагаемыми ресурсами ниже БПМ) и увеличение доли среднеобеспеченных (со среднедушевыми располагаемыми ресурсами выше 3,5 БПМ) семей. Малообеспеченность среди семей с детьми сократилась с 36 % в 2002 г. до 8,3 % в 2013 г. Удельный вес среднеобеспеченных семей в общей численности семей с детьми возрос за это время с 2,9 % до 11,2 %, что в целом свидетельствует о позитивной тенденции увеличения доли семей с детьми, располагающих возможностями более полного удовлетворения запросов семей по всестороннему и гармоничному развитию детей. Однако среди всех малообеспеченных семей в стране семьи с детьми по-прежнему составляют большинство (65 %).

Состояние неравенства стартовых возможностей и шансов у детей в семьях разного состава характеризуется не только финансовыми возможностями семей, но и их потребительским поведением. За период 2002-2013 гг. структура потребительских расходов во всех типах семей с детьми улучшилась – сократилась доля расходов на продукты питания и возросла доля расходов на услуги. Прослеживается устойчивая тенденция улучшения качества питания и сокращения неравенства в потреблении продуктов, наиболее ценных для здоровья и развития детей, в семьях разного

состава. Доля расходов на образование, отдых, спорт в общих расходах семей увеличилась не только в семьях с одним ребенком, но и в многодетных семьях (с 3,4 % в 2002 г. до 9,5 % в 2013 г.). Вместе с тем, величина расходов по данной статье в многодетных семьях в 2013 г. была лишь на 11,6 % выше, чем в среднем среди семей с детьми.

Семьи с детьми являются наиболее активными покупателями современной бытовой и кухонной техники, телевизоров и компьютеров. Обеспеченность данными товарами в семьях с детьми в настоящее время превосходит показатели обеспеченности во всех домохозяйствах в целом по стране. Дифференциация по данному показателю между семьями с разным количеством детей практически отсутствует. Это означает, что с течением времени приобретение и обновление товаров длительного пользования стало доступным практически для всех семей и семей с детьми, в частности.

Несмотря на ряд позитивных тенденций в изменении материального благосостояния семей с детьми, проблема неравенства стартовых жизненных возможностей детей в семьях с разным уровнем и качеством жизни сохраняется. Она выражается преимущественно в недостаточности ресурсов семей для получения детьми дополнительного образования, занятий спортом и различными видами творчества, систематического оздоровления, семейного отдыха и др. Основной причиной данной проблемы является наличие у ряда семей с детьми вероятности ограничений в удовлетворении их потребностей в культурном и физическом развитии в связи с недостатком денежных средств.

Для преодоления отмеченных проблем и устранения их причин в период 2016-2020 гг. необходимо решить ряд подзадач.

1 Усовершенствовать существующие и разработать новые технологии и механизмы, улучшающие подготовленность населения к семейному образу жизни, повышающие его ответственность за устойчивость и качество брачных, семейных отношений и межпоколенных связей.

Это возможно посредством: создания государственного веб-портала с приложением для мобильных устройств, предоставляющего интернет-сервисы по тематике брачных и семейных отношений; определения потребностей и неудовлетворенного спроса населения на консультационные услуги по вопросам заключения брака и создания семьи; анализа наличия, состояния и ресурсного обеспечения (материального, информационного, кадрового) государственных и негосударственных организаций, в сферу деятельности которых входит подготовка молодежи к семейному образу жизни; ведения мониторинга межведомственного сотрудничества и постинтернатного сопровождения молодежи из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предмет их подготовки к семейному образу жизни

и профилактики вторичного сиротства; проведения конкурсов СМИ по лучшему освещению и пропаганде позитивного образа современной семьи, значимости устойчивых и качественных брачных, семейных отношений и межпоколенных связей; разработки и внедрения в деятельность молодежных общественных организаций методического инструментария по реализации проектов в части позиционирования семейных ценностей и устоявшихся в обществе семейных традиций.

Для оценки результативности решения данной подзадачи предлагается использование индикаторов: число служб правового, медицинского и психологического консультирования, в том числе при отделах ЗАГС для молодежи и лиц, вступающих в брак; число организаций, оказывающих услуги по повышению юридической грамотности, формированию родительской компетентности, подготовке к семейному образу жизни субъектов добрачных, брачных отношений и неформальных союзов; число заключенных брачных договоров; число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями социального пользования, либо жилыми помещениями в общежитиях; число молодежных общественных организаций и охват участников проектами по тематике брачных, семейных отношений и межпоколенных связей.

2 Расширить возможности и условия для повышения в обществе престижа семейного благополучия, высокодуховных и нравственных традиций семейного образа жизни, эффективного родительства и преодоления в обществе тенденций семейного инфантилизма.

Для этого целесообразно принятие следующих мер: проведение региональных конкурсов на лучший проект по созданию условий, дружественных к семьям с детьми в рамках практики корпоративной социальной ответственности бизнеса; определение потребностей населения на услуги служб медиации и поддержки семьи в ходе процессов расторжения браков; проведение мониторинга причин разводимости населения; совершенствование производства и распространения социальной рекламы, повышающей престиж и духовно-нравственные основы семейного благополучия.

Для оценки прогресса в решении подзадачи предлагается использование индикаторов: число работников, на которых распространяются льготы и гарантии для работников с детьми в рамках коллективно-договорного регулирования трудовых отношений; число благотворительных фондов и объемы предоставленной ими помощи семьям с детьми; доля исковых заявлений о расторжении брака, закончившихся примирением, к общему числу исковых заявлений о расторжении брака; число соглашений о детях, заключенных в результате расторжения браков.

3 Повысить ресурсный потенциал всех типов семей с детьми для расширения их доступа к социально значимым общественным благам, формирующим человеческий капитал детей.

Для решения данной подзадачи представляется необходимым: определение потребностей и неудовлетворенного спроса семей с детьми на услуги по формированию человеческого капитала детей; совершенствование мер поддержки социально уязвимых категорий семей с детьми и сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов; улучшение информированности семей с детьми о видах, формах и условиях оплаты услуг для всестороннего и гармоничного развития детей.

В качестве индикаторов решения данной подзадачи предлагается использовать: структуру потребительских расходов семей с детьми; динамику цен на детское питание и непродовольственные товары для детей, реализуемые в розничной торговле; удельный вес детей-инвалидов в общей численности детей в стране; средний размер пенсии по инвалидности в разрезе степеней утраты здоровья детей-инвалидов; процент охвата детей дополнительным образованием в отчетном учебном году.

4 Обеспечить распространение среди семей с детьми социальных норм среднеобеспеченности на основе повышения их уровня и качества жизни.

Это возможно благодаря принятию следующих мер: дальнейшее развитие системы ГАСП с целью снижения среди семей с детьми рисков малообеспеченности; определение целесообразности совершенствования механизма налогообложения доходов работников, имеющих детей, за счет увеличения стандартных налоговых вычетов на детей; исследование материального положения и жилищно-бытовых условий содержания и воспитания детей в приемных семьях, детских домах семейного типа и разработка рекомендаций по повышению уровня и качества их жизни; расширение методов статистического анализа благосостояния семей с детьми, в том числе с использованием критериев среднеобеспеченности.

Индикаторы решения данной подзадачи: виды и объемы ГАСП семьям с детьми с низким ресурсным потенциалом; виды и объемы налоговых и иных льгот, предоставляемых семьям с детьми; уровень малообеспеченности и среднеобеспеченности семей с детьми, в том числе с разным количеством детей.

ПОДПРОГРАММА «МИГРАЦИЯ»

Миграционные процессы становятся важным компонентом социально-экономического и демографического развития Республики Беларусь. За последнее десятилетие миграционный прирост компенсировал четверть естественной убыли населения и составил более 81 тыс. человек. В 2013 г.

сальдо миграции (11 643 человек) впервые превысило значение естественной убыли населения. Положительный миграционный приток позволяет рассматривать миграцию как позитивное явление с точки зрения демографических интересов страны.

Анализ интенсивности и состава внешней и внутриреспубликанской миграции населения свидетельствует о том, что основными проблемами в миграционной политике на современном этапе являются:

недостаточный приток прибывающих мигрантов и низкое миграционное сальдо;

отток населения сельской местности, приводящий к накоплению диспропорций в территориальной структуре населения и исчерпанию потенциала его воспроизводства в возрастной структуре.

Миграционные потоки в Республику Беларусь активизировались с 1990 г., когда после распада СССР люди стали возвращаться на свою историческую родину. Пик миграционной активности пришелся на 1990-1995 гг. С 1998 г. начала формироваться вторая иммиграционная волна, которая продолжается по настоящее время, хотя интенсивность ее значительно ниже первой. Так, число иммигрантов в последние 15 лет не превышает в среднем 20 тыс. человек в год.

Существующие миграционные тенденции пока позволяют без опасений наращивать объемы внешней миграции. Это связано с характеристикой стран прибытия. Республика Беларусь миграционно привлекательна, прежде всего, для граждан СНГ, в 2013 г. из СНГ прибыло 14 689 человек. Следует отметить, что прибывающие мигранты в основном имеют культурную и языковую идентичность, что положительно влияет на их адаптацию и интеграцию в белорусское общество. Однако резервы миграции, особенно из стран СНГ, в настоящее время сокращаются (2013 г. – 14 689 человек; 2000 г. – 23 943 человек). Мигранты новых поколений по сравнению с их предшественниками обладают более низким уровнем образования, профессионально-квалификационной подготовкой и знанием русского языка.

В распределении мигрантов по полу наблюдается преобладание мужчин. В 2013 г. в страну прибыло 10 350 мужчин и 9 085 женщин. Анализ возрастной структуры мигрантов 2013 г. показывает, что 12 029 человек из приехавших мигрантов находятся в трудоспособном возрасте, из них 5 066 человек – в наиболее активном репродуктивном возрасте (20-35 лет). Таким образом, при обоснованной миграционной политике миграционный прирост способен компенсировать естественную убыль населения и оказать позитивное влияние на стабилизацию численности населения страны.

Среди различных миграционных потоков в Республику Беларусь особого внимания заслуживает экономическая (внешняя трудовая) миграция. Начиная с 2008 г., в стране отмечается снижение численности трудовых ресурсов, что вызвано вступлением в трудовой возраст поколения с низкой рождаемостью начала 90-х годов. Прогнозируемая возрастная структура населения свидетельствует о дальнейшем уменьшении численности трудовых ресурсов и, как следствие, возможном дефиците рабочей силы. На рынке труда Республики Беларусь наблюдаются такие негативные тенденции как рост потребности нанимателей в кадрах, дисбаланс спроса и предложения рабочей силы, снижение численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, численности трудовых ресурсов и численности занятых в экономике.

Все это вызывает необходимость привлечения иностранной рабочей силы, которой предстоит компенсировать уменьшение численности населения трудоспособного возраста. Потенциал этого инструмента на данный момент невысок и в Республике Беларусь существует необходимость создания условий и механизмов для привлечения востребованных экономикой высококвалифицированных и квалифицированных специалистов, предпринимателей и инвесторов, прежде всего, на долгосрочной основе.

Актуальность привлечения мигрантов также повышается вследствие постоянного эмиграционного оттока из страны. Согласно данным официальной статистики эмиграционный поток из Республики Беларусь за последние двадцать лет сократился в 11 раз. Так, если в 1992 г. из страны выехало 60,6 тыс. человек, то в 2013 г. – 5,5 тыс. человек. Однако отсутствие границ в рамках Единого экономического пространства не позволяет говорить об однозначности этой тенденции. По оценкам российских экспертов в России в 2013 г. работали – от 50 до 100 тыс. белорусов, т.е. имеет место значительный недоучет трудящихся-мигрантов, особенно в рамках Союзного государства на общем рынке труда России и Беларуси.

В структуре миграции населения основная доля приходится на внутриреспубликанскую миграцию. Однако уровень миграционной мобильности населения в Республике Беларусь ниже, чем во многих развитых странах мира. Так, в 2013 г. лишь 2,1 % населения перемещалось внутри страны. Тем не менее, в 2013 г. миграционный оборот (суммарная численность прибывших и выбывших мигрантов) в рамках внутриреспубликанской миграции превышал миграционный оборот международной миграции почти в 15 раз. При этом абсолютная величина и долевое соотношение международной и внутриреспубликанской миграции при некоторых колебаниях на протяжении последних пяти лет остаются стабильными и сохраняются на уровне 93-94 %.

В динамике миграционных потоков село-город, начиная с 2009 г., отмечается значительное увеличение сальдо миграции городского населения. Оно возросло по сравнению с 2008 г. практически в 2 раза – 43 794 человека (в 2008 г. – 23 556 человек). Устойчива тенденция оттока населения из всех областей в г. Минск, который играет аккумулятивную роль в межобластной миграции. Наиболее многочисленный обмен населением происходит между соседними областями.

Доля сельского населения в численности населения Республики Беларусь постоянно уменьшается. Если в 2000 г. она составляла 30,3 %, то в 2013 г. 23,7 %, т.е. соотношение городского и сельского населения составляет 10 к 3. В 110 административных районах Беларуси наблюдается убыль населения. Миграционный прирост имеется лишь в восьми районах: Брестском, Горецком, Дзержинском, Минском, Мозырском, Молодечненском, Слуцком и Смолевичском.

Общая возрастная структура внутриреспубликанской миграции населения характеризуется преобладанием в составе прибывших возрастной группы 0-29 лет. В 2012 г. доля граждан этого возраста в общем числе прибывших составляла 73,2 % (142,3 тыс. человек), доля возрастной группы 30-59 лет – 20,4 % (39,7 тыс. человек), 60 лет и старше – 6,3 % (12,3 тыс. человек).

Процесс оттока населения кроме прямого влияния на сокращение общей численности жителей сельской местности, провоцирует ряд других негативных последствий. В частности, нарушается демографическая база в структуре населения, происходит его старение, и, как следствие, снижается потенциал трудовых ресурсов.

Таким образом, перед Республикой Беларусь стоит двудеятельная задача поддержания численности постоянного населения страны и обеспечения рынка труда трудовыми ресурсами. Одним из инструментов ее решения является регулируемая миграция. Вместе с тем международная миграция, в том числе и трудовая, требует решения целого ряда вопросов, связанных с дополнительными расходами на расселение, социальное обеспечение и обслуживание, гарантирование межэтнической совместимости прибывающих. Объемы иммиграции должны быть соразмерны с темпами экономического роста и социально-экономическими последствиями для страны.

Для улучшения ситуации в области внешней миграции, в период 2016-2020 гг. необходимо решить следующие подзадачи:

1 Осуществлять привлечение и расселение иностранных специалистов в регионы страны с учетом демографической и экономической ситуации. Реализация указанной подзадачи потребует изучения вопроса финансирования

расходов, связанных с расселением иностранных специалистов и членов их семьи по регионам страны.

Индикаторами ее выполнения может служить удельный вес мигрантов, прибывших на постоянное место жительства, в общей численности мигрантов; количество высококвалифицированных иностранных специалистов, получивших разрешение на работу на территории Республики Беларусь; доля квалифицированных специалистов от всего количества мигрантов переселившихся на постоянное место жительства в Республику Беларусь.

2 Создать условия, способствующие сокращению эмиграции из Республики Беларусь молодежи и высококвалифицированных кадров.

Среди мер содействующих ее решению на данном этапе следует выделить: повышение информированности населения о ситуации в предполагаемых местах трудоустройства, в том числе об экономической и социальной инфраструктуре, трудовых и социальных правах; проведение регулярных социологических обследований с целью выявления эмиграционного потенциала различных категорий населения (молодежи, сельских жителей, высококвалифицированных кадров), причин эмиграции; совершенствование системы статистического учета миграционных процессов, происходящих в Беларуси; обеспечение вторичной занятости молодежи и студентов в свободное от учебы время, развитие малозатратных форм занятости молодежи: лагерей труда и отдыха, студенческих строительных отрядов.

Основные индикаторы реализации данной подзадачи: количество граждан Республики Беларусь, выехавших на постоянное место жительства в другие страны; численность трудовых мигрантов, въехавших для работы в Республику Беларусь и выехавших для осуществления трудовой деятельности за пределы Республики Беларусь.

3 Провести активную информационную кампанию по разъяснению порядка привлечения иностранных специалистов в Республику Беларусь. Вступление в силу изменений в законодательстве, направленных на создание условий и механизмов для привлечения востребованных экономикой высококвалифицированных и квалифицированных специалистов, предпринимателей и инвесторов, прежде всего на долгосрочной основе, потребует масштабной информационной кампании с привлечением средств массовой информации при возможном участии Международной организации по миграции.

Индикаторами выполнения данной подзадачи могут служить: количество высококвалифицированных иностранных специалистов, получивших разрешение на работу на территории Республики Беларусь; доля квалифицированных специалистов от всего количества мигрантов, прибывших на работу в Республику Беларусь.

4. Содействовать развитию внутренней миграции. В целях решения третьей подзадачи необходимо: информирование населения о возможностях трудоустройства и льготах при переезде в другую местность; развитие разных форм временной пространственной мобильности с целью осуществления трудовой деятельности, в том числе распространение гибких форм занятости и гибкого графика работы; расширение практики обучения специалистов в учреждениях образования на условиях целевой подготовки по профессиям, особо востребованным на рынке труда; поддержка регионов и территорий, проводящих активные меры по привлечению внутренних мигрантов, в том числе в рамках республиканских программ; совершенствование банков вакансий, региональных и межрегиональных систем обмена информацией о возможностях трудоустройства с целью повышения информированности граждан о возможностях и условиях трудоустройства; развитие новых и имеющихся производств в регионах, а также социальной инфраструктуры населенных пунктов в целях рационального расселения мигрантов, и снижения диспропорций в территориальной структуре населения.

В качестве индикаторов решения данной подзадачи можно использовать: коэффициент миграционного прироста в регионах наблюдающейся убыли населения; численность внешних мигрантов, осуществивших переезд в сельскую местность для трудоустройства, в том числе на временные работы.

5 Совершенствовать систему выявления, предупреждения и пресечения незаконной миграции. Это предполагает, прежде всего, противодействие организации каналов незаконной миграции, в том числе за счет повышения защищенности паспортно-визовых и иных документов, позволяющих идентифицировать личность; совершенствование межведомственного взаимодействия, в том числе обмена информацией на внутригосударственном уровне, а также с компетентными органами иностранных государств по вопросам противодействия незаконной миграции; разработку и принятия программ противодействия незаконной миграции, проведение совместных межгосударственных оперативно-профилактических мероприятий; усиление информационной и разъяснительной работы с гражданами, нанимателями в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства Республики Беларусь.

Для оценки прогресса в решении данной подзадачи можно использовать индикаторы: численность нелегальных мигрантов; отношение количества выявленных фактов незаконного привлечения иностранных работников к количеству выявленных фактов незаконного осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Республики Беларусь.

VI НАУЧНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Исследование актуальных демографических проблем в области здоровья населения, рождаемости и репродуктивного поведения, семьи и детства, миграции показало дефицит (ограниченность, а иногда и отсутствие) достоверных статистических и репрезентативных социологических данных, характеризующих реальную ситуацию в данных проблемных областях. Задачи и подзадачи Национальной программы также обуславливают необходимость проведения ряда дополнительных исследований. В их числе:

– в области здоровья населения и развития здравоохранения:

проведение регулярных социологических исследований для оценки распространенности в различных социальных группах норм здорового образа жизни с учетом многоаспектности данного понятия (здоровое питание, отказ от вредных привычек, активное проведение досуга, занятия физической культурой и др.);

оценка уровня алкогольассоциированной смертности от прямых и косвенных причин, а также изучение корреляции между распространением в обществе и отдельных социальных группах норм здорового образа жизни и смертностью от наиболее значимых заболеваний;

адаптация общепризнанных и разработка новых эффективных методов стимулирования населения к самосохранному поведению, ответственному отношению к своей жизни и здоровью, дифференцированных с учетом особенностей различных целевых групп (учащиеся, молодежь, сельское население, население наиболее активных репродуктивных возрастов и др.);

разработка соответствующего инструментария и определение эффективности работы учреждений здравоохранения, а также оценка удовлетворенности населения качеством и результативностью медицинской помощи;

– в области рождаемости и репродуктивного поведения:

оценка текущего уровня рождаемости с использованием показателей, альтернативных СКР, нивелирующих эффект сдвига тайминга рождений, а также исследование репродуктивных установок населения, репродуктивных планов и намерений;

исследование стратегий поведения семей с детьми в разных жизненных условиях как основы для дифференциации политики и учета интересов разных семей в системе социальных трансфертов;

поиск новых, эффективных методов распространения идеи ответственного родительства, повышения степени ответственности отцов за воспитание детей, а также оценки прогресса в этих областях (необходим

междисциплинарный подход и участие широкого круга специалистов в области психологии, педагогики, поведенческой экономики, социологии и других наук, наряду со специалистами органов государственного управления);

исследование объема и структуры спроса семей на детские и семейные услуги на протяжении всего жизненного цикла семьи;

исследование судебной практики разрешения и распределения обязанностей по обеспечению и воспитанию детей, поиск организационно правовых форм обеспечения равного ответственного участия обоих родителей в жизни ребенка после развода или вне регистрируемого брака и другие исследования и разработки;

развитие гендерно-чувствительной статистики, в том числе отражающей положение женщин, воспитывающих детей разного возраста, на рынке труда, а также их положения в семье и обществе;

– в области семьи и детства:

исследование межпоколенных связей и отношений, включая положение пожилых людей в различных типах семей;

исследование социальных технологий популяризации семейного образа жизни и повышения ответственности населения за устойчивость и качество брачных, семейных отношений и межпоколенных связей;

анализ зарубежного опыта действенных форм урегулирования добрачных, брачных, постбрачных отношений и межпоколенных связей;

разработка предложений по совершенствованию межведомственного сотрудничества и постинтернатного сопровождения молодежи из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для повышения качества их подготовленности к семейному образу жизни;

разработка предложений по совершенствованию алиментных обязательств в Республике Беларусь;

– в области миграции:

изучение миграционных намерений и предпочтений населения;

исследование эффективных дифференцированных механизмов и программ привлечения и использования иностранной рабочей силы в строгом соответствии с потребностями экономики страны;

поиск и обоснование новых возможностей развития разных форм временной пространственной трудовой мобильности.

Дальнейшая разработка конкретных мероприятий Национальной программы должна сопровождаться научным обоснованием для их успешной реализации и итоговой оценки.

VII ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 4 января 2002 г. № 80-З «О демографической безопасности Республики Беларусь» финансирование Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2016-2020 гг. будет осуществляться за счет средств:

республиканского бюджета;

местных бюджетов;

Фонд социальной защиты населения;

добровольные взносы от юридических и физических лиц, в том числе иностранных.

На реализацию Национальной программы предполагается направить 2 439 478,7 млн. рублей (0,26 % прогнозного значения ВВП 2016 г.) из республиканского и местных бюджетов, из них по разделам: 2 232 246,8 млн. рублей – здоровье населения и развитие здравоохранения; 96 852,5 млн. рублей – рождаемость и репродуктивное поведение; 74 895,6 млн. рублей – семья и детство; 35 483,8 млн. рублей – миграция.

Концепция Национальной программы предполагает разработку и внедрение принципиально новых подходов решения задач демографической безопасности Республики Беларусь. Их реализация через Национальную программу может потребовать повышения объемов финансирования до 0,4-0,5 % ВВП, что оценочно составит 3 765 820-4 707 275 млн. рублей.

Конкретные объемы финансирования из республиканского и местных бюджетов будут уточнены при разработке перечня мероприятий проекта Национальной программы и их обосновании.

VIII ЗАКАЗЧИК-КООРДИНАТОР, ЗАКАЗЧИКИ И ОСНОВНЫЕ РАЗРАБОТЧИКИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Заказчиком-координатором Национальной программы является Министерство труда и социальной защиты.

Заказчиками Национальной программы являются:

Министерство труда и социальной защиты – в части мероприятий в области рождаемости и репродуктивного поведения, семьи и детства;

Министерство здравоохранения – в части мероприятий в области здоровья населения и развития здравоохранения;

Министерство внутренних дел – в части мероприятий по регулированию внешней миграции;

Министерство образования – в части мероприятий по социальной поддержке семьи и детства;

облисполкомы, Минский горисполком – в части мероприятий Национальной программы в пределах их компетенции.

Основные разработчики Национальной программы:

Министерство труда и социальной защиты;

Министерство здравоохранения;

Министерство внутренних дел;

Министерство образования;

Министерство архитектуры и строительства;

Министерство информации;

Министерство культуры;

Министерство спорта и туризма;

Национальный статистический комитет;

облисполкомы;

Минский горисполком.

Концепция Национальной программы согласовывается с заказчиками Национальной программы, а также с Министерством экономики, Министерством финансов, Государственным комитетом по науке и технологиям, Национальной академией наук Беларуси. Решение о разработке проекта Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2016-2020 гг. принимается Президиумом Совета Министров Республики Беларусь.

Национальная программа разрабатывается в порядке и сроки, определенные Положением о порядке формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2009 г. № 404. Утверждение Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2016-2020 гг. осуществляется Указом Президента Республики Беларусь.

Перечень мероприятий к Национальной программе демографической безопасности Республики Беларусь
на 2016-2020 гг.

Мероприятия подпрограммы «Здоровье населения и развитие здравоохранения»

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей						Заказчики и исполнители	
			всего	в том числе по годам						
				2016	2017	2018	2019	2020		
Снижение уровня смертности населения, в том числе трудоспособного, и сокращение неравенства по показателям здоровья по гендерному и региональному признакам										
1 Организация на постоянной основе функционирования системы контроля состояния граждан, находящихся в группе риска преждевременной смертности по соответствующим заболеваниям учреждениями здравоохранения по месту жительства (раз в полгода)	2016-2020	местный бюджет	-	-	-	-	-	-	-	Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком
2 Организация функционирования общереспубликанской системы периодического скрининга состояния здоровья населения групп риска по заболеваниям, представляющим наибольшую угрозу	2016-2017	республиканский бюджет	2950,0	2000,0	950,0					Минздрав
3 Проведение скрининга состояния здоровья населения групп риска по заболеваниям, представляющим наибольшую угрозу, в рамках программ Минздрава	2016-2020	республиканский бюджет, внебюджетные средства	Средства, выделенные на соответствующие программы Минздрава						Минздрав	

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей						Заказчики и исполнители
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019	2020	
4 Организация на базе предприятий (организаций) и учреждений здравоохранения тренингов по обучению населения навыкам распознавания угроз жизни и оказания первой помощи	2016-2020	местный бюджет, внебюджетные средства	500,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	Минздрав, Минобразование, облисполкомы, Минский горисполком, организации
5 Обучение медицинского персонала (прежде всего, оказывающего первичную медицинскую помощь по месту жительства) эффективным методам многоуровневой профилактики смертности и заболеваемости населения групп риска в рамках системы повышения квалификации	2016-2020	местный бюджет	-	-	-	-	-	-	Минздрав, Минобразование, облисполкомы, Минский горисполком
6 Организация на базе учреждений здравоохранения по месту жительства граждан работы специализированных консультаций (кабинетов) для мужчин и комплектование их квалифицированным персоналом	2016-2017	республиканский бюджет,	4000,0	3000,0	1000,0				Минздрав, Минобразование, облисполкомы, Минский горисполком
		местный бюджет	6300,0	4300,0	2000,0				
7 Организация обязательных регулярных осмотров для мужчин групп риска преждевременной смертности на базе специализированных консультаций (кабинетов)	2016-2020	местный бюджет	-	-	-	-	-	-	Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей						Заказчики и исполнители
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019	2020	
8 Повышение доступности медицинской помощи в сельской местности за счет организации регулярной работы мобильных медицинских бригад (служб), в т.ч. со специализацией на профилактических осмотрах и лабораторной диагностике)	2016-2020	республиканский бюджет, местный бюджет	70300,0	30300,0	12000,0	9300,0	9300,0	9400,0	Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком
			82000,0	47000,0	9300,0	8500,0	8500,0	8700,0	
9 Совершенствование работы службы скорой помощи, в том числе в сельской местности		республиканский бюджет, местный бюджет	-	-	-	-	-	-	Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком
Снижение уровня накопления в обществе хронической неинфекционной патологии и уровня инвалидности									
10 Разработка карт регионов Беларуси с указанием перечня наиболее активно воздействующих канцерогенных факторов, отрицательных последствий их воздействия и способов защиты (снижения отрицательного воздействия); обеспечение широкого информирования общественности по данному вопросу*	2016-2017	республиканский бюджет, местный бюджет, внебюджетные средства	600,0	500,0	100,0	-	-	-	Минприроды, НАН РБ, Минздрав, Мининформ, облисполкомы, Минский горисполком
11 Разработка системы налоговых льгот и бонусов для социально ответственных нанимателей, практикующих дополнительное меди-	2016-2017	республиканский бюджет, местный бюджет	-	-	-	-	-	-	МНС, Минфин, Минздрав, Минтруда и соцзащиты,

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей						Заказчики и исполнители
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019	2020	
цинское страхование, регулярные профилактические осмотры работников, организующих здоровое питание работников, способствующих здоровому проведению досуга, отказу работников от вредных привычек и др.*									облисполкомы, Минский горисполком
12 Создание межрайонных центров специализированной помощи и развитие на их базе высокотехнологичной медицинской помощи	2016-2020	республиканский бюджет	24000,0	16000,0	5000,0	1000,0	1000,0	1000,0	Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком
		местный бюджет	29600,0	19000,0	4600,0	2000,0	2000,0	2000,0	
13 Разработка и внедрение алгоритмов ведения пациентов с наиболее распространенными состояниями при НИЗ в практику специалистов, оказывающих первичную медицинскую помощь (ВОП и участкового терапевта)	2016-2020	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком
14 Усиление профилактических мер, направленных на снижение заболеваемости онкологическими заболеваниями среди всех групп населения	2016-2020	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком
15 Организация для будущих и молодых родителей тренингов по формированию знаний и навыков обеспечения безопасности детей	2016-2020	местный бюджет, внебюджетные средства	500,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком,

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей						Заказчики и исполнители
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019	2020	
в быту, здоровому питанию детей и др.									общественные организации
16 Рассмотрение вопроса об оказании семьям целевой финансовой поддержки для реализации мероприятий по сохранению и развитию потенциала здоровья детей и формированию у них навыков здорового образа жизни	2016	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	Минздрав, Минфин, Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком
17 Организация работы по всей республике единой (с кратким номером) консультационной линии помощи родителям в случаях травм, отравлений и др. несчастных случаев с детьми	2016-2018	республиканский бюджет, местный бюджет	300,0 240,0	300,0 -	- 60,0	- 60,0	- 60,0	- 60,0	Минздрав, Мининформ, облисполкомы, Минский горисполком
18 Повышение престижа норм здорового образа жизни средствами социальной рекламы, целевой информационно-просветительской работы в учреждениях образования и в организациях (на предприятиях)	2016-2020	республиканский бюджет, местный бюджет	-	-	-	-	-	-	Минздрав, Мининформ, Минобразование, облисполкомы, Минский горисполком
19 Повышение доступности экологически чистой продукции за счет расширения сети специализированных магазинов, организаций общественного питания, соответствующего маркетинга и рекламы	2016-2020	местный бюджет, внебюджетные средства	-	-	-	-	-	-	Минторг, Минздрав, Минприроды, облисполкомы, Минский горисполком

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей						Заказчики и исполнители
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019	2020	
Улучшение репродуктивного здоровья населения и повышение потенциала здоровья детей									
20 Организация на постоянной основе работы со школьниками и молодежью по профилактике заболеваний, отрицательно влияющих на репродуктивное здоровье, и формированию культуры сексуальной жизни с использованием методик, эффективных для указанных возрастных групп	2016-2020	республиканский бюджет, местный бюджет	-	-	-	-	-	-	Минздрав, Минобразование, облисполкомы, Минский горисполком
21 Расширение перечня бесплатных диагностических услуг для женщин и мужчин на этапе планирования беременности и ожидания ребенка	2016-2020	республиканский бюджет, местный бюджет	-	-	-	-	-	-	Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком
22 Обеспечение своевременного обновления материально-технической базы кабинетов раннего вмешательства (аппаратуры по перинатальному скринингу и др.)	2019-2020	республиканский бюджет, местный бюджет	8800,0 12500,0				5800,0 9500,0	3000,0 3000,0	Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком
23 Организация системы медицинской и социальной помощи восстановления физического и психического здоровья женщин после родов	2016-2020	республиканский бюджет, местный бюджет	-	-	-	-	-	-	Минздрав, Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей						Заказчики и исполнители
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019	2020	
24 Внедрение практики обязательного углубленного тестирования на ИППП, в том числе и провоцирующие соответствующие онкологические заболевания и бесплодие, населения наиболее активного репродуктивного возраста	2016-2020	республиканский бюджет, местный бюджет	-	-	-	-	-	-	Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком
25 Расширение практики генетического консультирования супружеских пар	2016-2020	республиканский бюджет, местный бюджет	-	-	-	-	-	-	Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком
Снижение темпов распространения социально значимых заболеваний (ВИЧ-инфекция, туберкулез, алкоголизм, наркомания и др.)									
27 Внедрение практики регулярного тестирования на употребление ПАВ среди студентов, учащейся молодежи, учащихся старших классов	2016-2020	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	Минздрав, МВД, Минобразование
28 Рассмотрение вопроса об организации продажи алкогольсодержащей и табачных изделий исключительно в специализированных объектах торговли и общественного питания	2016-2017	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	Минздрав, Минторг, облисполкомы, Минский горисполком

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей						Заказчики и исполнители
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019	2020	
29 Сокращение производства алкогольной продукции, особенно низкого качества	2016-2020	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	Минпром, Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком
30 Организация работы по состоянию здоровья социально-неадаптированных лиц и их принудительному лечению	2016-2020	республиканский бюджет, местный бюджет	-	-	-	-	-	-	МВД, Минздрав, Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком
Всего по подпрограмме			242590	122600	35210	21060	36360	27360	
в том числе:									
республиканский бюджет			110950	52100	19050	10300	16100	13400	
местный бюджет			131640	70500	16160	10760	20260	13960	

Знаком «*» отмечены мероприятия, предполагающие проведение научно-исследовательских работ.

Примечание – Объемы финансирования мероприятий подпрограммы ежегодно определяются при формировании проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год, исходя из показателей социально-экономического развития республики и финансовых возможностей государства.

Мероприятия подпрограммы «Рождаемость и репродуктивное поведение»

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей						Заказчики и исполнители	
			всего	в том числе по годам						
				2016	2017	2018	2019	2020		
Повысить степень учета разнообразия жизненных стратегий семей с детьми в действующей системе их социально-экономической поддержки										
1 Исследование стратегий женской занятости как основы для дифференциации системы социальных трансфертов и учета интересов разных семей*	2016	республиканский бюджет	930,0	930,0	-	-	-	-	-	Минтруда и соцзащиты, научные организации
2 Введение гибкого механизма предоставления пособия по уходу за ребенком до 3 лет в пилотном регионе	2018-2020	средства ФСЗН	-	-	-	-	-	-	-	Минтруда и соцзащиты, ФСЗН, Минфин
3 Внесение предложений о целесообразности внедрения гибкого механизма предоставления пособия по уходу за ребенком до 3 лет в Республике Беларусь. Разработка и внесение, в случае необходимости, предложений о соответствующем совершенствовании законодательства	2020	-	-	-	-	-	-	-	-	Минтруда и соцзащиты, ФСЗН
4 Внесение в установленном порядке предложений о возможности и целесообразности введения пособия на ребенка в возрасте от 3 до 6 лет, выплачиваемого в размере 50-100 % БПМ в случае воспитания в семье ребенка (детей) до 3 лет (1,5 года), в систему пособий семьям, воспитывающим детей	2019	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	-	Минтруда и соцзащиты, Минфин

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей					Заказчики и исполнители	
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019		2020
5 Дифференциация учета нуждающихся в улучшении жилищных условий по ряду критериев, в том числе по виду ожидаемой государственной поддержки (льготный кредит, расширение площади занимаемого жилья, арендное жилье и др.)	2016-2017	-	-	-	-	-	-	-	Минстройархитектуры, Минжилкомхоз, облисполкомы, Минский горисполком
6 Повышение размеров финансовой поддержки молодым и многодетным семьям в погашении задолженности по кредитам, выданным на общих основаниях: молодым семьям при рождении первого ребенка или наличии одного несовершеннолетнего ребенка – до 50 БПМ молодым семьям при рождении второго ребенка или наличии двоих несовершеннолетних детей – до 90 БПМ	2019-2020	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	Минстройархитектуры, Национальный банк, ОАО «АСБ Беларусбанк», Минфин, облисполкомы, Минский горисполком
7 Разработка плана действий по обеспечению семей, в том числе молодых семей, воспитывающих двоих детей, доступным и комфортным жильем с использованием различных финансовых механизмов их поддержки	2017-2020	-	-	-	-	-	-	-	Минстройархитектуры, Минжилкомхоз, Минфин, облисполкомы, Минский горисполком
8 Оценка текущего уровня рождаемости с использованием показателей, альтернативных СКР, нивелирующих эффект сдвига тайминга рождений. Расчет соответствующих показателей	2016, 2020	республиканский бюджет	489,7	190,3	-	-	-	299,4	Минтруда и соцзащиты, Белстат, научные организации

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей					Заказчики и исполнители	
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019		2020
Содействовать расширению возможностей эффективной занятости родителей, воспитывающих детей, и ее совмещения с воспитанием детей									
9 Внесение в установленном порядке предложений, предполагающих выплату пособия по уходу в размере 100 % при выполнении работ по гражданско-правовым договорам родителю, находящемуся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, с установлением лимита ежемесячного дохода	2017	средства ФСЗН	-	-	-	-	-	-	Минтруда и соцзащиты, ФСЗН, Минфин
10 Исследование возможностей и резервов нанимателей для обеспечения эффективной занятости женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, и ориентации корпоративной политики на соблюдение «дружественности семье»*	2017	республиканский бюджет	950,0	-	950,0	-	-	-	Минтруда и соцзащиты, ФПБ, облисполкомы, Минский горисполком, научные организации

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей					Заказчики и исполнители	
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019		2020
11 Присоединение городов страны, ежегодно не менее 2 в каждой области, к инициативе «Город, дружественный детям» ¹⁾	2017-2020	-	-	-	-	-	-	-	Минобразование, облисполкомы
12 Исследование объема и структуры спроса семей, воспитывающих детей разного возраста, на детские и семейные услуги*	2016-2017	республиканский бюджет, местные бюджеты	1420,0	225,0	250,0	280,0	315,0	350,0	Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком, научные организации
13 Разработать рекомендации по самозанятости в сфере оказания детских услуг	2017	-	-	-	-	-	-	-	Минтруда и соцзащиты, Минобразование
14 Внесение предложений в установленном порядке о совершенствовании законодательства в целях развития семейных, родительских яслей, яслей на дому и в других помещениях, а также о целесообразности введения института аккреди-	2019-2020	-	-	-	-	-	-	-	Минобразование, Минэкономики, Госстандарт

¹⁾ Город, дружественный детям, – это современный город, в котором создано правовое, социальное и образовательное пространство, обеспечивающее комфортное проживание и всестороннее развитие юных граждан, где дети и молодежь сами участвуют в разработке программ и принятии решений, затрагивающих их интересы. Инициатива «Города, дружественные детям» зародилась в Европе в середине 1990-х гг. и была официально объявлена в 1996 г. С 2010 г. ресурсно-методическую поддержку городам, дружественным детям, стала осуществлять штаб квартира ЮНИСЕФ в Нью-Йорке. Инициатива «Город, дружественный детям» в Республике Беларусь была предложена и начала развиваться при поддержке ЮНИСЕФ с 2006 года. К настоящему времени к инициативе присоединились 22 города страны.

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей					Заказчики и исполнители	
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019		2020
тации нянь, контроля их деятельности на базе государственных УДО									
15 Организация и проведение научно-практической конференции на тему «Развитие социального предпринимательства в сфере оказания детских и семейных услуг»	2017	республиканский бюджет	78,5	-	78,5	-	-	-	Минтруда и соцзащиты, Мининформ, общественные объединения
16 Разработать предложения по стимулированию развития социального предпринимательства, в том числе в сфере предоставления семейных и детских услуг, возможности их государственной поддержки	2018-2019	-	-	-	-	-	-	-	Минэкономики, Минобразование, общественные объединения
Содействовать достижению гендерного баланса в вопросах воспитания и ухода за детьми в интересах соблюдения прав и удовлетворения потребностей детей									
17 Проработать вопрос о возможности и целесообразности введения «отцовского отпуска», продолжительностью 11 дней, в течение 4 месяцев после рождения ребенка, с его частичной оплатой	2018-2019	-	-	-	-	-	-	-	Минтруда и соцзащиты, ФСЗН, Минэкономики, Минфин
18 Исследование судебной практики разрешения и распределения обязанностей по обеспечению и воспитанию детей, разработка предложений по совершенствованию организационно правовых форм обеспечения равного участия обоих родителей в жизни ребенка после развода или вне регистрируемого брака*	2019	республиканский бюджет	1225,0	-	-	-	1225,0	-	Минтруда и соцзащиты, научные организации

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей					Заказчики и исполнители	
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019		2020
19 Разработка рекламной кампании, включающей разработку и создание видеороликов, подготовку макетов наружной и печатной рекламы, рекламы для размещения в сети Интернет социального ролика, бигбордов, направленной на позиционирование равенства мужчин и женщин, отцов и матерей, их равного и ответственного отношения к детям	2017-2019	республиканский бюджет	620,0	-	620,0	-	-	-	Минтруда и соцзащиты, Мининформ, организации-исполнители
20 Размещение рекламной кампании, направленной на позиционирование равенства мужчин и женщин, отцов и матерей, их равного и ответственного отношения к детям	2018-2020	республиканский бюджет	780,0	-	-	230,0	260,0	290,0	Минкультуры, Мининформ, Белтелерадиокомпания, организации-исполнители
21 Трансляция ток-шоу и передач на темы материнства и отцовства, гендерного равенства, семьи	2016-2020	-	-	-	-	-	-	-	Белтелерадиокомпания, Минкультуры, Мининформ
22 Разработать и внедрить в регионах страны (с учетом местных особенностей) механизм сопровождения и социальной и психологической поддержки матерей-подростков для снижения риска наступления для них негативных и социально опасных ситуаций	2018-2019	-	-	-	-	-	-	-	Облесполкомы, Минский горисполком

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей					Заказчики и исполнители	
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019		2020
Всего по подпрограмме			7223,2	1345,3	1898,5	980,0	2060,0	939,4	
в том числе:									
республиканский бюджет			7223,2	1345,3	1898,5	980,0	2060,0	939,4	
местный бюджет			-	-	-	-	-	-	

Примечания

1 Знаком «*» отмечены мероприятия, предполагающие проведение научно-исследовательских работ.

2 Объемы финансирования мероприятий подпрограммы ежегодно определяются при формировании проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год, исходя из показателей социально-экономического развития республики и финансовых возможностей государства.

3 В пункте 5 предусмотрено очередное повышение размеров финансовой поддержки молодым и многодетным семьям в погашении задолженности по кредитам, выданным на общих основаниях, с учетом того, что до 2016 г. будет осуществлено повышение до уровня, предусмотренного действующей Национальной программой.

Мероприятия подпрограммы «Семья и детство»

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей					Заказчики и исполнители	
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019		2020
Совершенствование существующих и разработка новых технологий и механизмов, улучшающих подготовленность населения к семейному образу жизни и повышающих его ответственность за устойчивость и качество брачных, семейных отношений и межпоколенных связей									
1 Создание государственного веб-портала с приложением для мобильных устройств, предоставляющего интернет-сервисы по тематике брачных и семейных отношений и его сопровождение*	2016-2020	республиканский бюджет	7950,0	1250,0	1400,0	1570,0	1760,0	1970,0	Минтруда и соцзащиты
2 Организация и ведение мониторинга межведомственного сотрудничества и постинтернатного сопровождения молодежи из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предмет их подготовки к семейному образу жизни и профилактики вторичного сиротства	2016-2020	республиканский бюджет	4340,0	680,0	760,0	850,0	950,0	1100,0	Минобразование, Минтруда и соцзащиты
3 Социологическое исследование разнообразия и тенденций развития брачных и семейных союзов, межпоколенных связей и отношений*	2018	республиканский бюджет	980,0	-	-	980,0	-	-	Национальный статистический комитет Минтруда и соцзащиты

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей					Заказчики и исполнители	
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019		2020
Расширение возможностей и условий для повышения в обществе престижа семейного благополучия, высокодуховных и нравственных традиций семейного образа жизни, эффективного родительства и преодоления в обществе тенденций семейного инфантилизма									
4 Определение потребностей и неудовлетворенного спроса населения на консультационные услуги по вопросам заключения брака и создания семьи	2016	местный бюджет	в пределах выделенных средств					Облсполкомы, Минский горисполком	
5 Проведение конкурсов СМИ по лучшему освещению и пропаганде позитивного образа современной семьи, значимости устойчивых и качественных брачных, семейных отношений и межпоколенных связей	2017, 2020	местный бюджет	в пределах выделенных средств					Облсполкомы, Минский горисполком, Мининформ	
6 Разработка предложений по организации мониторинга причин разводимости в Республике Беларусь*	2017	республиканский бюджет	880,0	-	880,0	-	-	-	Минтруда и соцзащиты
7 Совершенствование производства и распространения социальной рекламы, повышающей престиж и духовно-нравственные основы семейного благополучия	2016-2020	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	Мининформ
8 Определение потребностей и неудовлетворенного спроса населения на услуги служб медиации и поддержки семьи в ходе процессов расторжения браков	2017	местный бюджет	в пределах выделенных средств					Облсполкомы, Минский горисполком	

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей					Заказчики и исполнители	
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019		2020
Повышение ресурсного потенциала семей с детьми для расширения их доступа к социально значимым общественным благам, формирующим человеческий капитал детей									
9 Определение потребностей и неудовлетворенного спроса семей с детьми на услуги по формированию человеческого капитала детей	2017	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	Минобразование
10 Совершенствование мер сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов и других социально уязвимых категорий семей с детьми	2016-2020	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	Минтруда и соцзащиты
11 Совершенствование производства и распространения социальной рекламы, улучшающей информированность населения о видах, формах и условиях оплаты услуг для всестороннего и гармоничного развития детей	2016-2020	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	Мининформ
Обеспечение распространения среди семей с детьми социальных норм среднеобеспеченности на основе повышения их уровня и качества жизни									
12 Совершенствование системы ГАСП с целью снижения среди семей с детьми рисков малообеспеченности	2016-2020	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	Минтруда и соцзащиты
13 Определение целесообразности совершенствования механизма налогообложения доходов работников, имеющих детей, за счет увеличения стандартных налоговых вычетов на детей*	2018	республиканский бюджет	980,0	-	-	980,0	-	-	Минтруда и соцзащиты

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей					Заказчики и исполнители	
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019		2020
14 Исследование материального положения и жилищно-бытовых условий содержания и воспитания детей в приемных семьях, детских домах семейного типа и разработка рекомендаций по повышению уровня и качества их жизни	2019	республиканский бюджет	1100,0	-	-	-	1100,0	-	Минобразование
15 Расширение методов статистического анализа благосостояния семей с детьми, в том числе с использованием критериев среднеобеспеченности	2016-2020		-	-	-	-	-	-	Национальный статистический комитет
Всего по подпрограмме			16230,0	1930,0	3040,0	4380,0	3810,0	3070,0	
в том числе:									
республиканский бюджет			16230,0	1930,0	3040,0	4380,0	3810,0	3070,0	
местный бюджет									

Знаком «*» отмечены мероприятия, предполагающие проведение научно-исследовательских работ.

Примечание – Объемы финансирования мероприятий подпрограммы ежегодно определяются при формировании проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год, исходя из показателей социально-экономического развития республики и финансовых возможностей государства.

Мероприятия подпрограммы «Миграция»

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей					Заказчики и исполнители		
			всего	в том числе по годам						
				2016	2017	2018	2019		2020	
Привлечение и расселение иностранных специалистов в регионы страны с учетом демографической и экономической ситуации										
1 Осуществление мониторинга потребностей рынка труда в специалистах различных квалификаций (в краткосрочной и долгосрочной перспективе)	2016	местный бюджет	-	-	-	-	-	-	-	Облесполкомы, Минский горисполком, Минтруда
2 Разработка механизмов расселения иностранных граждан, лиц без гражданства (далее – иностранцы) трудоспособного возраста с учетом интересов регионов	2016-2020	местный бюджет	-	-	-	-	-	-	-	Облесполкомы, Минский горисполком, МВД
3 Осуществление частичной компенсации расходов на переезд в Республику Беларусь и первоначальное обустройство иностранцам, получившим разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь в качестве работников и специалистов	2016-2020	республиканский бюджет	14000,0	2800,0	2800,0	2800,0	2800,0	2800,0	2800,0	МВД, Минфин, облесполкомы, Минский горисполком
4 Информирование на постоянной основе иностранных граждан и лиц без гражданства об условиях осуществления трудовой деятельности в Беларуси	2016-2020	республиканский бюджет, местный бюджет	-	-	-	-	-	-	-	МВД, Мининформ, областные исполнительные комитеты, Минский горисполком

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей					Заказчики и исполнители	
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019		2020
5 Информирование белорусов зарубежья об имеющихся законодательных возможностях по получению разрешения на временное или постоянное проживание в Республике Беларусь и выработка механизмов решения этих вопросов непосредственно для соотечественников за рубежом	2016-2020	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	МИД
Создание условий, способствующих сокращению эмиграции из Республики Беларусь молодежи и высококвалифицированных кадров									
6 Создание социально-экономических и правовых условий для закрепления в стране лиц, составляющих научно-технический, интеллектуальный и творческий потенциал белорусского общества, и возвращения на родину высококвалифицированных специалистов и ученых-соотечественников	2016-2020	республиканский бюджет	в пределах выделенных средств					НАН Беларуси, МВД, Минтруда и соцзащиты, Минобразование, Минкультуры, облисполкомы, Минский горисполком	
7 Развитие арендного жилья как механизма улучшения жилищных условий высококвалифицированных кадров	2016-2020	за счет средств, полученных от сдачи жилых помещений коммерческого использования, бюджетных средств и иных источников, не запрещенных законодательством	в пределах выделенных средств					Минархитектуры и строительства, облисполкомы, Минский горисполком	

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей					Заказчики и исполнители	
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019		2020
Проведение активной информационной кампании по разъяснению порядка привлечения иностранных специалистов в Республику Беларусь									
8 Разработка мероприятий по проведению активной информационной кампании по разъяснению порядка привлечения иностранных специалистов в Республику Беларусь	2016-2020	местный бюджет						МВД, облисполкомы, Минский горисполком	
9 Разработка мероприятий по работе с иностранными выпускниками учреждений образования Республики Беларусь по разъяснению им возможностей трудоустройства и получения разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь	2016-2020	местный бюджет						Министерство образования, МВД, областные исполкомы, Минский горисполком	
10 Повышение информированности населения о семейной политике в предполагаемой стране проживания после заключения брака, в том числе о правах супругов при расторжении брака, включая права на воспитание детей	2016-2020		900,0		900,0			МИД, Минюст, областные исполкомы, Минский горисполком	
11 Оценка влияния миграции на социально-экономическое и демографическое развитие Республики Беларусь*	2017	республиканский бюджет							
Совершенствование системы выявления, предупреждения и пресечения незаконной миграции									
12 Освещение в средствах массовой информации тематики противодействия нелегальной миграции	2016-2020	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	Мининформ, МВД, Минобразование
13 Заключение соглашений о реадмиссии с Европейским союзом	2016		-	-	-	-	-	-	МВД, МИД, Госпогранкомитет

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей					Заказчики и исполнители	
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019		2020
14 Проработка вопроса строительства центра временного содержания иностранцев, подлежащих реадмиссии	2017	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	МВД, МИД, Госпогранкомитет
15 Проведение информационно-разъяснительной работы среди населения, в первую очередь в учреждениях образования, по вопросам противодействия нелегальной миграции, а также безопасного выезда за границу	2016-2020	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	Минобразование, МВД, Мининформ, облисполкомы и Минский горисполком, Белтелерадиокомпания
16 Издание информационных материалов по правовому положению иностранцев в Республике Беларусь, в том числе с привлечением потенциала международных организаций	2016-2017	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	МВД, Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком
17 Расширение использования информационных технологий для анализа миграционной ситуации и обеспечения реализации государственной миграционной политики Республики Беларусь, в том числе: развитие системы статистического наблюдения на основе административных систем учета населения и системы выборочных исследований по вопросам внутренней и международной миграции; совершенствование механизмов сбора,	2016-2017	республиканский бюджет							МВД, Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком

Наименование мероприятий	Срок исполнения, годы	Источники финансирования	Объемы финансирования, млн. рублей					Заказчики и исполнители	
			всего	в том числе по годам					
				2016	2017	2018	2019		2020
хранения, обработки и распространения информации в сфере миграции; проведение научно-исследовательских разработок для анализа и прогноза миграционной ситуации, мониторинга и оценки эффективности миграционной подпрограммы									
18 Осуществление интеграции в белорусское общество иностранцев и беженцев, в том числе с привлечением потенциала международных организаций	2016-2020	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	МВД, Минтруда и соцзащиты, Минобразование, Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком
19 Реализация совместно с международными организациями проектов международной помощи в сфере миграции и убежища	2016-2020	республиканский бюджет	-	-	-	-	-	-	МВД, Минтруда и соцзащиты, Минобразования, Минздрав, МИД, облисполкомы, Минский горисполком
Всего по подпрограмме			14900,0	2800,0	3700,0	2800,0	2800,0	2800,0	
в том числе:									
республиканский бюджет			14900,0	2800,0	3700,0	2800,0	2800,0	2800,0	
местный бюджет			-	-	-	-	-	-	

Знаком «*» отмечены мероприятия, предполагающие проведение научно-исследовательских работ.

Примечание – Объемы финансирования мероприятий подпрограммы ежегодно определяются при формировании проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год, исходя из показателей социально-экономического развития республики и финансовых возможностей государства.